

MEMÒRIA VALORATIVA DEL DICTAMEN 01/2020 DEL CONSELL DE TREBALL, ECONÒMIC I SOCIAL DE CATALUNYA (CTESC), EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE DE DECRET DE DESPLEGAMENT DE LA LLEI 13/2015, DEL 9 DE JULIOL, D'ORDENACIÓ DEL SISTEMA D'OCUPACIÓ I DEL SERVEI PÚBLIC D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA, EN L'ÀMBIT DE LA CONCERTACIÓ TERRITORIAL, I DE L'INFORME DE LA COMISSIÓ DE GOVERN LOCAL.

1. Antecedents

En data 12 de desembre de 2019 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (en endavant CETESC) un escrit tramès pel conseller del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del projecte de Decret del desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

El projecte de Decret es va acompanyar de la memòria general, de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de l'informe jurídic preliminar actualitzat i de la memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

En data 18 de desembre de 2019 es va realitzar la sessió de la Comissió de Govern Local de Catalunya, on es va informar favorablement el projecte de Decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 9 de gener i va elaborar la Proposta de dictamen. En data 13 de gener de 2020, el Ple del CTESC va aprovar el dictamen 01/2020, que ha estat remès al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

2. Valoració de les observacions exposades en el Dictamen 1/2020 del CTESC

Aquest dictamen conté 3 observacions generals i setze observacions a l'articulat que es reproduïxen a continuació. Alhora, just després de la reproducció de la consideració del CETESC, es recull la corresponent valoració d'aquest Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC).

Observacions Generals

Primera. El CTEESC considera que l'aprovació d'aquest Decret pot suposar una important oportunitat per apropar als territoris les polítiques d'ocupació i aconseguir uns resultats més eficients i ajustats a les característiques socioeconòmiques de cada territori.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya acull positivament aquesta observació, que coincideix amb l'esperit del Projecte de Decret.

Segona. Aquest Decret desplega els aspectes relacionats amb l'àmbit de la concertació territorial establerts en l'article 15 de la Llei 13/2015, però no fa cap referència als consells territorials regulats a l'apartat 11 de l'esmentat article, que tenen per objectiu facilitar la participació dels agents en el territori.

El CTEESC recomana incloure al Decret alguna referència als consells territorials i, si escau, la seva interrelació amb els espais de concertació territorial.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que els Consells Territorials no són objecte d'aquest projecte de Decret i, **per tant, no s'accepta aquesta recomanació.**

Tercera. L'article 8 del Decret estableix, en relació amb l'article 16.1 de la Llei 13/2015, que la qualificació professional és un servei ocupacional susceptible de ser promogut per les estratègies territorials. La qualificació professional també es regula per la Llei 10/2015 de formació i qualificació professionals.

El CTEESC recomana que el desenvolupament d'ambdues lleis es faci de manera coordinada i ordenada per garantir uns sistemes de major eficiència i qualitat.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya valora positivament aquesta recomanació i considera que queda recollida en la disposició addicional segona on es contempla que l'avenç progressiu de l'oferta de la qualificació professional per a l'ocupació als territoris s'adeqüi a les estratègies territorials i que el seu cronograma d'execució tingui en compte les estratègies territorials.

Observacions a l'articulat

1. El CTEESC proposa substituir a l'article 3.i) l'expressió "*diversitat funcional*" per "discapacitat" d'acord amb el Reial decret legislatiu 1/2013 pel que s'aprova el Text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, considera que aquesta recomanació és adient i procedeix a adaptar el text del projecte de Decret a aquesta proposta del CTEESC, amb el terme "*persones amb discapacitat*" d'acord amb la terminologia de la Convenció

Internacional de les Nacions Unides sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat ratificada per l'Estat Espanyol, i coincident amb la línia de treball jurídic creat pel Consell de la discapacitat de Catalunya (CODISCAT) per tal d'aconseguir modificar i unificar la terminologia referida a les persones discapacitades al llarg de tota la legislació catalana. En aquest sentit, les referències que en els textos normatius vigents a Catalunya s'efectuen a "disminuïts" i a "persones amb disminució", o altres anàlegs, s'han d'entendre realitzades a "persones amb discapacitat". El text de l'articulat del Decret queda per tant modificat incorporant de la següent forma: art. 3.i) "integració de les persones amb discapacitat". **Per tant, s'accepta la recomanació.**

2. El CTEESC recomana aclarir a l'article 11.2 si l'expressió "*els àmbits de concertació territorial*", que s'estableix com a contingut mínim de l'Acord marc, fa referència a l'àmbit geogràfic de concertació o a d'altres tipus d'àmbit. Cal tenir en compte que els requisits en l'àmbit geogràfic ja estan establerts a l'article 15.2 i 3 de la Llei 13/2015.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que aquesta recomanació és adient i procedeix a adaptar el text del projecte de Decret, suprimint del text de l'art. 11.2 el següent redactat: "[...] *els àmbits de concertació territorial, [...]*" de manera que s'afegeix concreció eliminant la frase. El redactat del Decret en relació amb l'art. 11.2 queda de la següent forma: "2. *Aquest Acord marc ha d'indicar, com a mínim: les entitats que el subscriuen, el seu objecte, les línies generals i principis rectors, els conceptes generals de les estratègies territorials, els serveis ocupacionals que integren les polítiques públiques d'ocupació de Catalunya, la descripció del procediment per al reconeixement de les estratègies territorials i el sistema de finançament dels contractes programa que se'n derivin, els continguts mínims que han de contenir les estratègies territorials, el sistema per a la introducció de modificacions de les estratègies territorials i de millores dels programes i projectes i la incorporació de noves mesures derivades de la situació socioeconòmica de cada territori. També ha d'indicar el seu termini de vigència, el sistema d'informació compartit, així com les comissions per al seguiment de l'acord.*" **Per tant, s'accepta la recomanació.**

3. El CTEESC recomana substituir a l'article 11.2 el text "*els requisits que ha de complir un territori per a ser reconegut com una estratègia territorial*" per "*els requisits que ha de complir un territori perquè li sigui reconeguda la seva proposta d'estratègia territorial*" atès que el territori com a tal no podrà esdevenir mai una estratègia territorial.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que aquesta recomanació és adient i es procedeix a adaptar el text del projecte de Decret, suprimint del text de l'art. 11.2 el següent redactat: "[...] *els requisits que ha de complir un territori per a ser reconegut per concertar com una estratègia territorial, [...]*" donat que els requisits que ha de complir una estratègia territorial per a ser reconeguda com a tal es fixen en l'art. 12 del projecte de Decret. El redactat del Decret en relació amb l'art. 11.2 queda de la següent forma: "2. *Aquest Acord marc ha d'indicar, com a mínim: les entitats que el subscriuen, el seu objecte, les línies generals i principis rectors, els conceptes generals de les estratègies territorials, els serveis ocupacionals que integren les polítiques públiques d'ocupació de Catalunya, la descripció*

del procediment per al reconeixement de les estratègies territorials i el sistema de finançament dels contractes programa que se'n derivin, els continguts mínims que han de contenir les estratègies territorials, el sistema per a la introducció de modificacions de les estratègies territorials i de millores dels programes i projectes i la incorporació de noves mesures derivades de la situació socioeconòmica de cada territori. També ha d'indicar el seu termini de vigència, el sistema d'informació compartit, així com les comissions per al seguiment de l'acord." Per tant, s'accepta la recomanació.

4. El CTEESC constata que l'article 12.d) delimita la necessària participació de les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials amb la condició legal de més representatives a Catalunya. Tanmateix no s'estableix cap criteri o condició específica per a la participació, si escau, d'altres agents institucionals i actors rellevants més enllà dels atributs imprecisos "rellevants" i "arrelats". En conseqüència, el CTEESC proposa afegir al final de l'article 12.d) la redacció següent: "*que unànimement es decideixi entre els actors que han de participar necessàriament.*"

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que la necessària participació dels actors queda recollida a l'article 15.1 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol. Aquesta participació també es recull a l'article 4 i 6 del Projecte de Decret, entre altres. **Per tant, no s'accepta la recomanació.**

5. El CTEESC proposa substituir a l'article 12.e) l'expressió "*diversitat funcional*" per "*discapacitat*" d'acord amb el Reial decret legislatiu 1/2013 pel que s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

Tal com s'ha fet esment en el punt 1 d'aquesta memòria valorativa, **s'accepta la proposta** i es modifica en el sentit indicat.

6. El CTEESC recomana que s'afegeixi al final de l'article 13.2 la següent frase: "*previ consens amb les organitzacions que formen part del Consell de Direcció del SOC*".

Al respecte, es considera que aquesta recomanació no procedeix. El Consell de Direcció del SOC és un òrgan col·legiat i, per tant, aquesta condició està implícita a qualsevol tramitació. El reconeixement de les estratègies territorials queda sotmès a l'aprovació del Consell de Direcció del SOC tal i com es recull a l'art. 13.3 del mateix projecte de Decret. **Per tant, no s'accepta la recomanació.**

7. El CTEESC proposa la redacció següent per a l'article 14.3.c) "*La diagnosi socioeconòmica i del mercat de treball del territori, d'acord amb els principis establerts a l'article 3*".

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que l'article 3 del Projecte de Decret regula els principis generals de la concertació territorial i aquests principis són extensius a tot el redactat de l'articulat del Decret. **Per tant, no s'accepta la recomanació.**

8. El CTESC recomana que la durada de les estratègies territorials regulada a l'article 15.1 coincideixi amb la durada de l'Acord marc.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que la vigència de l'Acord Marc, 4 anys i prorrogable 4 anys més, és suficient per garantir l'estabilitat de les estratègies territorials i, alhora, ofereix la flexibilitat necessària per poder ser revisat en funció del context polític i social. **Per tant, no s'accepta la recomanació.**

9. El CTESC en relació amb l'article 17.1, proposa situar l'incís "si s'escau" després de "s'aprovi" i no abans.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que el matís és adient. **Per tant, s'accepta la recomanació.**

10. El CTESC proposa afegir al primer paràgraf de l'article 18.3 l'incís "Tot l'anterior s'ha d'entendre sens perjudici de l'establert a l'article 17."

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, considera que aquesta recomanació és adient i procedeix a adaptar el text del projecte de Decret d'acord amb aquesta observació. El redactat final de serà: "tot això, sens perjudici de l'establert a l'article 17". **Per tant, s'accepta la recomanació.**

11. El CTESC recomana substituir al tercer paràgraf de l'article 19.3 el terme "entitats" per "administracions locals".

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, considera que aquesta recomanació és adient i procedeix a adaptar el text del projecte de Decret d'acord amb aquesta observació i es substitueix al redactat d'aquest article del Decret el terme "entitats" pel terme "administracions locals". **Per tant, s'accepta la recomanació.**

12. El CTESC recomana afegir a l'article 20.4 "accessibilitat funcional" després de "descentralització i interoperabilitat".

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que en el cas de les estratègies territorials no estem davant d'un sistema d'informació oberta a la ciutadania, sinó que és un sistema corporatiu per a l'intercanvi de dades entre les entitats que participen de la concertació territorial. Per tant, el requisit d'accessibilitat funcional no és un requisit indispensable. **Per tant, no s'accepta la recomanació.**

13. El CTESC recomana afegir, a l'article 20.5, "competent en matèria de treball" a continuació de "El departament".

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, considera que aquesta recomanació és adient i procedeix a adaptar la recomanació al text del projecte de Decret afegint al text de l'article el redactat "competent en matèria de treball". **Per tant, s'accepta la recomanació.**

14. El CTESC proposa modificar l'article 21.3 pel que fa a la participació en les actuacions de seguiment, assistència tècnica i avaluació de les estratègies territorials, atès que sembla que no tindria sentit que participessin en aquestes tasques de suport les pròpies entitats locals.

En conseqüència, el CTESC proposa la redacció següent: "*En les actuacions de seguiment i avaluació esmentades en aquest article poden participar les persones designades per les organitzacions empresarials i sindicals amb la condició legal de més representatives a Catalunya membres del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.*"

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que les organitzacions empresarials i sindicals amb condició legal de més representatives a Catalunya ja formen part del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i, per tant, aquest èmfasi no és necessari. **Per tant, no s'accepta la recomanació.**

15. El CTESC recomana suprimir la disposició addicional primera.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que la recomanació de supressió de la disposició addicional primera no procedeix. Tot i així, es redacta un text alternatiu més adient per a aquesta disposició. És el següent: "*Serveis Ocupacionals. 1. Les oficines de treball de la Generalitat tenen l'encàrrec d'oferir els serveis previstos a l'article 16.3 de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, i han de col·laborar amb les estratègies de concertació territorial i en la seva aplicació de conformitat amb l'article 34.2 de la citada Llei*". **Per tant, s'accepta parcialment la recomanació.**

16. El CTESC recomana que l'actual disposició transitòria passi a ser una disposició addicional nova.

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya considera que aquesta recomanació és adient i procedeix a modificar la disposició transitòria del projecte de Decret "Disposició transitòria única. Recursos humans i tècnics" per tal que passi a ser una disposició addicional nova: Disposició addicional quarta. Recursos humans i tècnics.. **Per tant, s'accepta la recomanació.**

3. Informe de la Comissió de Govern Local

Per part de la Comissió de Govern Local, s'informa favorablement, i no hi ha cap proposta de modificació.

4. Altres qüestions

Tant en el debat del CTEESC, com en la reunió de la Comissió de Govern Local, es van posar de manifest dues qüestions del Projecte de decret, que han comportat la seva modificació, un cop revisat el redactat.

Així, d'una banda s'ha suprimit l'apartat 2 de l'article 24, que feia referència a que en casos d'incompliment, es podia donar lloc a la revisió dels contractes programes, atès que la possible revisió i modificació dels mateixos està ja prevista a l'article 17 del projecte de Decret. Per tant, l'article 24 només fa menció a les actuacions de control que ha de dur a terme el Departament competent en matèria de Treball i el SOC.

I, d'una altra banda, s'ha modificat l'article 19 relatiu al finançament. Així, quan s'estableix que correspon al Departament competent en matèria de treball i el SOC, el finançament de com a màxim del 70% del cost total elegible dels programes, s'ha incorporat la previsió *"sens perjudici que puguin existir altres fons de finançament públic"*.

5. Conclusions

El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya modifica el text del projecte de Decret d'acord amb les recomanacions acceptades recollides a la present memòria valorativa.

Barcelona,

Mercè Garau i Blanes

Directora del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya