

MEMÒRIA D'AVUACIÓ DE L'IMPACTE DEL PROJECTE DE DECRET DE DESPLEGAMENT DE LA LLEI 13/2015, DEL 9 DE JULIOL, D'ORDENACIÓ DEL SISTEMA D'OCUPACIÓ I DEL SERVEI PÚBLIC D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA, EN L'ÀMBIT DE LA CONCERTACIÓ TERRITORIAL

1. Introducció

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. A més, determina que la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades ha d'integrar, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social un informe d'impacte normatiu, i un informe d'impacte de gènere.

L'article 6.1 del decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, estableix que les propostes de disposicions de caràcter general, a més de la documentació preceptiva que determinen la legislació sobre procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat i la legislació sectorial que sigui d'aplicació, han d'anar acompanyades d'un informe d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades on es motivi que amb l'elaboració de la normativa no s'estableixen obligacions o càrregues administratives que no estiguin prou justificades conforme amb els principis, els criteris i les recomanacions que es recullen en la *Guia de Bones Pràctiques per l'elaboració i la revisió de normativa amb incidència en l'activitat econòmica*, aprovada pel Govern mitjançant l'Acord GOV/63/2010, de 13 d'abril (DOGC. Núm. 5609).

Per altra banda, cal tenir present que el 24 de juliol de 2014, l'Oficina del Govern va publicar les *Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: esquema de continguts*, on amplia, actualitza i concreta la metodologia per a dur a terme la memòria d'avaluació de l'impacte.

Així doncs, aquest informe s'emet amb l'objectiu de donar compliment amb la regulació i les disposicions que, anteriorment, s'han esmentat. Aquesta memòria d'avaluació de l'impacte, que té en compte l'establert a l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, conté els següents apartats:

- a. Una anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, en que hi consta una identificació del problema, els antecedents que han precedit l'elaboració del Decret, l'establiment dels objectius d'aquesta proposta de Decret i descripció dels components bàsics del desplegament de la concertació territorial i una identificació de les opcions de regulació.
- b. Un informe d'impacte pressupostari, en que s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i també les fonts i els procediments de finançament, si s'escau.

- c. Un informe d'impacte econòmic social, en que s'avaluen els costos i beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per la realitat social econòmica.
- d. Un informe d'impacte normatiu, en que s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- e. Un informe d'impacte de gènere.

El present document, com a memòria d'avaluació de l'impacte, es tracta d'un informe ex-ante, a partir de la versió elaborada per la mateixa unitat responsable de l'elaboració de la normativa, el Servei de Desenvolupament Econòmic Local del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, i és emès amb anterioritat a l'aprovació per part del Govern del corresponent Projecte de Decret.

2. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A Identificació del Problema

Diversos estudis i avaluacions realitzades recentment per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (veure annex 1) posen de manifest la necessitat de reorientar la gestió de les polítiques actives d'ocupació per a millorar-ne la seva efectivitat, i aconsellen el seu trànsit des de l'actual model de gestió de programes sustentats en convocatòries de subvencions en les que els actors i operadors desconeixen el volum dels recursos econòmics amb els que poden comptar, per un nou model basat en finançar conjunts de serveis i programes, regulats mitjançant altres instruments jurídics com els contractes-programa i acords-marc en els que es defineixin els compromisos de les parts.

Aquests estudis també assenyalen la necessitat d'introduir la variable territorial en el disseny i planificació de les polítiques actives d'ocupació de manera que aquestes puguin donar resposta de forma flexible i asimètrica als problemes i necessitats prèviament identificats des dels territoris en les quals s'han d'implementar. Cal dir que la manca d'una reflexió estratègica de caire territorial en l'actual gestió d'aquestes polítiques, fa que els projectes i actuacions subvencionades a dia d'avui no es realitzin d'una forma coordinada i concertada amb els actors públics i privats de cada territori, provocant ineficiències i duplicitats en la seva implementació i minorant-ne per tant el seu impacte potencial. Aquest fet és especialment destacable quan tots aquests agents conformen, d'acord a la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, el sistema d'ocupació de Catalunya.

Atesa la dinàmica actual, descrita en els dos paràgrafs precedents, resulta del tot necessari donar pas a un nou escenari en que el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i els actors del sistema

d'ocupació de Catalunya treballin en un escenari de confiança, lleialtat i responsabilitat compartida.

En qualsevol cas, cal esmentar que actualment hi ha diversos programes del SOC que des de fa uns anys ja incorporen una perspectiva territorial en el seu disseny i fomenten la concertació entre els principals actors dels territoris en un marc de planificació estratègica territorial. Atesa la coherència i resultats d'aquest plantejament, un nombre creixent de programes van incorporant en els seus criteris de valoració aquesta mena de variables. Per tant, cal considerar que aquesta nova orientació ja compta amb alguns antecedents parcials en el marc de la gestió de les polítiques actives d'ocupació a Catalunya que es volen reforçar amb aquesta proposta de Decret.

A més a més, l'aprovació de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, ha de suposar un important canvi del marc institucional en relació a la planificació, implementació, seguiment i avaluació a nivell territorial de les polítiques actives d'ocupació. Una de les novetats importants que introdueix la Llei en el seu article 15, és la que es refereix a la concertació territorial per tal de facilitar l'encaix en el territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals previstes al Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació, així com a la necessitat de proveir d'assistència tècnica i financera per a dur a terme els projectes i mesures previstos en les estratègies territorials.

Per altra banda, el Pla de Govern de la XI Legislatura, estableix al seu eix 2 denominat "Un país amb més i millor feina: una economia al servei de les persones", concretament a l'àmbit de treball, entre altres, les mesures següents:

"El desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, impulsant un model de concertació territorial de les polítiques d'ocupació que les faci més efectives i properes al territori.

El Desplegament de les polítiques actives i les estratègies territorials corresponents per garantir, a través del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, el dret subjectiu a l'ocupabilitat de les persones regulat a l'article 1.d) de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya."

Com a conclusió, cal dir que el Decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, no només vol donar resposta a la necessària millora de l'impacte de les actuacions públiques en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació sinó que pretén donar compliment a l'establert tant a Llei 13/2015, del 9 de juliol, com a l'establert en l'àmbit de l'ocupació en el Pla de Govern de la XI Legislatura.

B Antecedents de l'elaboració de la proposta de Decret

Els continguts de l'esborrany de Decret motiu d'aquesta memòria són el resultat d'un llarg procés de reflexió i discussió, tant a nivell intern del Departament de Treball, Afers socials i Famílies, com a nivell extern amb un nombre molt important dels principals agents i entitats del sistema d'ocupació de Catalunya afectats per aquest, inclosos els agents econòmics i socials.

A nivell intern cal esmentar, per una banda, el procés de definició dels continguts inicials de l'esborrany de Decret realitzat per la unitat impulsora (Servei de Desenvolupament Econòmic Local del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya) a partir de l'experiència acumulada en la gestió de programes ocupacionals els darrers 30 anys, de l'anàlisi d'anteriors experiències amb objectius similars liderades pel SOC com d'altres entitats superiors i de la revisió documentació nacional i internacional sobre aquesta matèria, sempre sota la supervisió tant de la Direcció del SOC, com de la Secretaria general del Departament de Treball, Afers socials i Famílies.

També cal esmentar la realització de reunions específiques per a la resolució de determinats aspectes de caire jurídic i econòmic entre la Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya amb el suport de la unitat impulsora i l'Assessoria Jurídica i la Sub-direcció General de Planificació i Gestió Pressupostària del Departament de Treball, Afers socials i Famílies, així com amb la Intervenció, el Servei Jurídic i la Sub-direcció General de Gestió Econòmica i Patrimoni del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

A nivell extern, cal esmentar les tasques realitzades per a l'elaboració d'aquesta proposta amb els agents econòmics i socials més representatius de Catalunya i les entitats municipalistes en el marc del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

Paral·lelament, s'han mantingut nombroses reunions (veure annex 2) per tal d'explicar la proposta i recollir suggeriments de millora, no només de caràcter bilateral amb tots els agents econòmics i socials més representatius de Catalunya i les entitats municipalistes esmentades al paràgraf anterior, sinó també amb un nombre molt important d'entitats locals, moltes de les quals seran les responsables d'encapçalar les estratègies territorials susceptibles de ser reconegudes per part del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, d'acord a l'establert a l'article 15.10 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol.

En aquest sentit, cal destacar la presentació realitzada per part de la Secretaria general del Departament de Treball, Afers socials i Famílies, la Direcció del SOC i el Servei de Desenvolupament Econòmic Local, i el debat posterior realitzat, amb més de 100 entitats locals catalanes 8 de març de 2017.

Finalment, cal dir que la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu un seguit d'obligacions en relació amb fer pública la informació de que disposa l'Administració. Concretament en l'article 10d) del seu Capítol segon, s'estableix la transparència de les decisions i actuacions de rellevància jurídica, i per tant, s'ha de fer públic les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originals pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció de grups d'interès, si escau. Això doncs, la present memòria està subjecte al règim de transparència.

És en aquest marc en el que cal interpretar que, en data 10 d'octubre de 2017, el Govern de la Generalitat, a proposta del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, va aprovar posar en coneixement la consulta pública prèvia a l'elaboració del decret pel qual es desenvoluparà la

concertació territorial en l'àmbit de l'ocupació. Atesa la finalització de la legislatura, va decaure la tramitació de la norma, però després de la aplicació de l'article 155 de la Constitució Espanyola, es reprèn ara la tramitació del Projecte de decret, amb el manteniment dels tràmits i processos que sigui possible.

Cal tenir present des del mes d'octubre de 2018 es van reprendre noves negociacions amb tots els agents socials en l'àmbit dels membres del CDSOC, que han dut a la configuració del Projecte de decret en la redacció actual.

C Establiment dels objectius d'aquesta proposta de Decret

L'objectiu general d'aquesta proposta de Decret és el següent:

- Millorar els mecanismes de diagnosi, planificació, formulació, implementació, gestió, seguiment i avaluació dels serveis i programes ocupacionals del sistema d'ocupació de Catalunya, amb el propòsit de garantir la igualtat d'oportunitat de les persones afavorint-ne la seva inserció sociolaboral, atendre les necessitats de les empreses per a millorar-ne la seva capacitat de crear ocupació de qualitat i fomentar el desenvolupament socioeconòmic dels territoris.

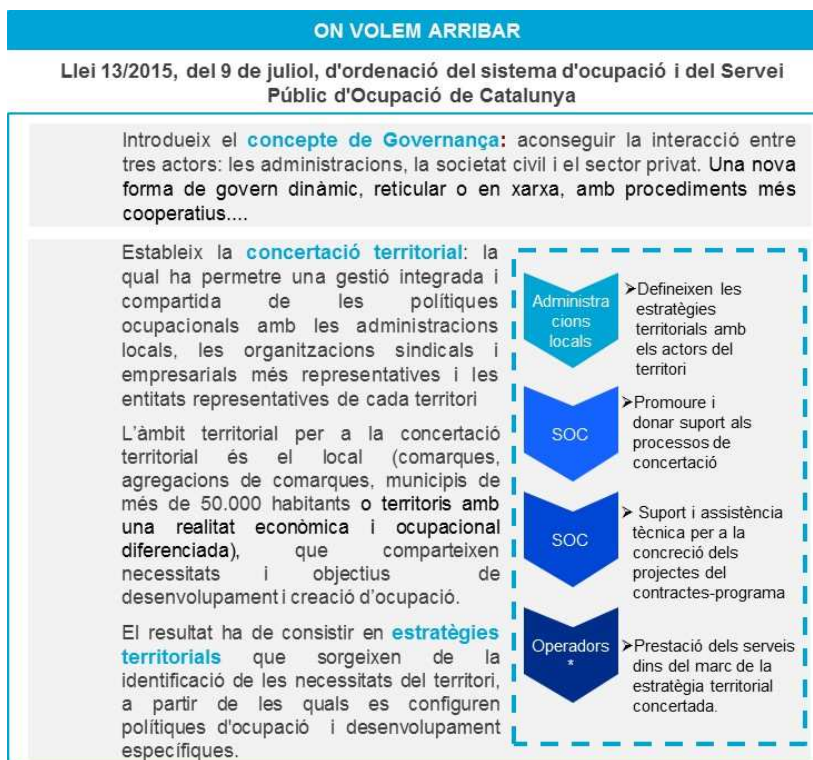
Els seus objectius específics són els següents:

- Impulsar un nou model de gestió de les polítiques actives d'ocupació a partir de la iniciativa pública territorial mitjançant el foment de la planificació estratègica sorgida de la concertació territorial entre els actors públics i privats dels territoris, per tal de crear i mantenir ocupació de qualitat i poder atendre de manera més eficaç i equitativa els col·lectius més vulnerables.
- Facilitar l'encaix en el territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals previstes en el Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació (PDPO), tot respectant l'autonomia local i reconeixent l'existència de diferents realitats socioeconòmiques als territoris de Catalunya.
- Fixar un marc normatiu que doni seguretat jurídica als actors i entitats del sistema d'ocupació de Catalunya en l'àmbit de la concertació de les estratègies territorials foment de l'ocupació i desenvolupament socioeconòmic.
- Garantir l'estabilitat financera de les polítiques públiques d'ocupació i de les diferents entitats del sistema d'ocupació de Catalunya que executen les estratègies territorials reconegudes, d'acord amb el que estableix la disposició addicional sisena de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.
- Millorar l'eficiència en l'assignació dels recursos econòmics i evitar les duplicitats en la

prestació de serveis ocupacionals.

- Avançar en els processos de simplificació administrativa i millorar els mecanismes de seguiment, assistència tècnica i avaluació per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.
- Compartir entre les diferents entitats del sistema d'ocupació de Catalunya la informació i les dades necessàries per al disseny, formulació, implementació i avaluació de les actuacions ocupacionals del conjunt del sistema d'ocupació de Catalunya, en el marc d'un sistema d'informació compartit, per tal de millorar-ne el seu impacte i el coneixement dels seus efectes.

En el quadre que es presenta a continuació, es poden observar els elements essencials d'aquesta proposta de Decret:



(*) S'inclouen dins dels operadors, els següents: Les administracions locals, juntament amb els agents econòmics, socials i representatius del territori i les institucions i entitats sense ànim de lucre, etc.

Mitjançant aquesta proposta de Decret, es volen atendre als següents objectius operatius:

- Determinar el procediment de reconeixement i acreditació de les estratègies territorials que actuaran en un àmbit territorial diferenciat, amb un lideratge institucional de les administracions locals, i participació dels agents econòmics i socials més representatius implantats al territori i altres agents institucionals arrelats.
- Determinar dels requisits i condicions que han de complir les estratègies territorials per ser oportunament reconegudes, procediment de reconeixement que serà sotmès a un procés amb garantia de lliure concurrència, igualtat i no discriminació.
- Establir les característiques del suport del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les estratègies territorials.
- Fomentar l'establiment de contractes programa o altres instruments jurídics adequats de col·laboració i cooperació.
- Definir les condicions, vigència, finançament i formalització d'aquests instruments jurídics, de manera que es garanteixi el desenvolupament d'iniciatives i projectes de foment de l'ocupació al territori.
- Establir les condicions generals del seguiment, assistència tècnica i avaluació de les estratègies territorials aprovades per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

Atès tot l'exposat en aquest apartat, el nou sistema de gestió que s'implementarà amb l'aplicació d'aquesta proposta de Decret té per finalitat que les polítiques públiques d'ocupació permetin donar sentit des del territori a les diferents actuacions sectorials que s'hi implementen, per afavorir un major impacte de les intervencions públiques i ateses tant les necessitats i característiques del nostre país com a les lliçons apreses al llarg del temps que la Generalitat de Catalunya porta gestionant aquesta competència mitjançant un model d'implementació progressiu que tingui en compte la maduresa dels processos de cooperació i concertació que es produeixen al territori.

D Els components bàsics del procés de desplegament de la concertació territorial

Els principis generals de la concertació territorial

La concertació territorial de les polítiques públiques d'ocupació del sistema d'ocupació de Catalunya mitjançant el suport a les estratègies territorials que es pretén regular mitjançant aquest projecte de Decret, es regirà pels principis següents:

Autonomia

- Els processos de cooperació i concertació territorial suposen una resposta dels propis territoris per a millorar l'eficàcia i l'impacte de les seves actuacions en l'àmbit de l'ocupació i el desenvolupament local, als quals el sistema d'ocupació de Catalunya, mitjançant el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya ha d'oferir assistència tècnica i financera.

Cooperació, col·laboració i
consens territorial

- Entès com l'existència d'una xarxa de relacions amb els agents econòmics, socials i privats que han determinat impulsar un procés per aprofitar de manera concertada les oportunitats i fortaleses del territori definits col·lectivament mitjançant la coordinació i concentració dels recursos econòmics, tècnics i materials disponibles.

Governança

- Entesa com un procés que comprèn no només una manera de funcionar que estructura les relacions dels diferents actors que intervenen en la presa de decisions sobre les Polítiques d'Ocupació, sinó que principalment persegueix que la formulació de les polítiques es faci amb els territoris per tal que estiguin ben orientades a les persones, a les empreses, als sectors i als territoris.

Asimetria

- Com a característica inherent als processos de concertació territorial existents a Catalunya que impedeix posar en marxa un model uniforme de concertació per a tots els àmbits territorials establerts als articles 15.2 i 15.3 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol.

Lideratge

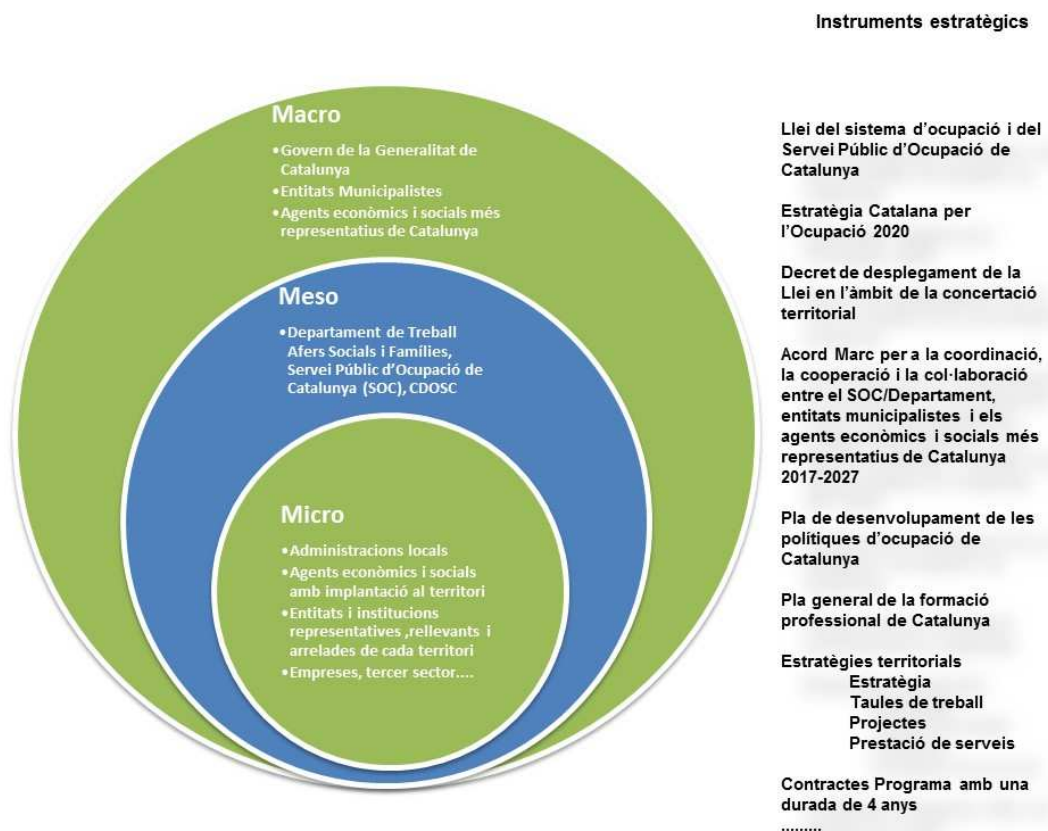
- Reconeixement del paper de les administracions locals, com a canalitzadores i estimuladores de les iniciatives locals de desenvolupament socioeconòmic i com a coneixedores de les necessitats no satisfetes i de les potencialitats de l'entorn, així com a coneixedores de primera mà de les problemàtiques associades a la desocupació en el seu territori.

Sentit ascendent del disseny de
les polítiques públiques
d'ocupació

- Els serveis i programes ocupacionals han de plantejar-se necessàriament de baix a dalt a partir de la iniciativa territorial, utilitzant la metodologia de la planificació estratègica, amb l'objectiu de fomentar-ne el desenvolupament socioeconòmic endogen dels territoris i afavorir l'ocupació estable i de qualitat, i també, per donar resposta a les necessitats de les persones dels seus territoris en la seva relació amb un mercat de treball inclusiu i de qualitat.

<p>Polítiques d'ocupació territorialitzades</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Les polítiques públiques d'ocupació han de permetre donar sentit des del territori a les diferents actuacions sectorials que s'hi implementen, per afavorir un major impacte de les intervencions públiques.
<p>Integralitat i coordinació</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Les estratègies resultants de la concertació territorial han de consistir en la formulació d'actuacions que permetin donar resposta d'una forma integrada, combinada i coordinada a les necessitats de les persones, les empreses i els territoris, i han d'actuar de forma coordinada amb totes les polítiques públiques que s'hi implementin.
<p>Cohesió social i equilibri territorial</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Es prioritzaran les actuacions que afavoreixin l'accés al treball de les persones i els col·lectius amb més dificultats per accedir a l'ocupació per contribuir a la cohesió social i l'equitat i als territoris amb un teixit productiu menys desenvolupat.
<p>Territorialitat</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Cal considerar el territori com un espai geogràfic amb unes característiques i oportunitats similars que es tradueixen en una situació socioeconòmica comuna i no només com una demarcació administrativa.
<p>Flexibilitat</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Per tal de permetre donar una resposta adequada a les necessitats que apareguin en totes les fases del cicle de vida dels projectes que componen l'estratègia, d'acord a les necessitats territorials.
<p>Adaptabilitat</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El disseny i implementació de la concertació territorial haurà de possibilitar la generació de diversos escenaris que permetin adaptar-se a les necessitats diverses dels territoris i a la diversitat de les característiques dels processos de concertació territorial existents per tal que les polítiques públiques d'ocupació puguin ser més efectives..
<p>Progressivitat en la seva implementació</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El reconeixement de les estratègies territorials ha de ser necessàriament progressiu, en funció de la maduresa dels processos de concertació que es produeixen al territori.
<p>Multidireccionalitat</p>	<ul style="list-style-type: none"> • El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i les entitats que formen el sistema d'ocupació compartiran la informació i les dades necessàries per al disseny, formulació, implementació i avaluació de les actuacions ocupacionals i desenvolupament local, en el marc d'un sistema d'informació compartit.

D'acord amb la Llei 13/2015, de 9 de juliol, al gràfic següent es presenten els **principals actors de la concertació territorial** de les estratègies territorials i els diversos nivells en els que s'estructuren, així com els seus **instruments estratègics**:



Cal tenir present que la implementació d'aquest projecte de Decret es concretarà en la signatura de diversos instruments jurídics, per tal de fomentar la participació dels actors:

- **Acord marc** per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració, que es subscriurà entre el departament competent en matèria de treball, les entitats representatives de les

administracions locals i les organitzacions sindicals i empresarials que tenen la consideració de més representatives de Catalunya.

Aquest Acord marc establirà com instrument jurídic de relació amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya i de finançament dels serveis i programes ocupacionals inclosos en les diferents estratègies territorials, regulades als articles 8 i 15 de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, els **contractes programa** per tal de garantir l'estabilitat a mitjà termini de les polítiques d'ocupació i les diferents entitats del sistema.

Concretament, l'article 15.10 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, estableix que la formalització del suport del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les estratègies territorials s'haurà d'establir mitjançant contractes programa o altres instruments jurídics adequats de col·laboració i cooperació amb les entitats que conformen les estratègies territorials, per tal de fer possible el disseny, la planificació, l'execució, la gestió, el seguiment i l'avaluació de les polítiques públiques d'ocupació de les estratègies territorials.

Aquest fet és remarcat de nou a la disposició addicional sisena de la Llei on s'estableix explícitament que el Govern ha de tendir a reduir la subvenció com a mecanisme de relació amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya, i fomentar l'establiment de contractes programa o concerts per a garantir l'estabilitat a mitjà termini de les polítiques i de les diferents entitats del sistema.

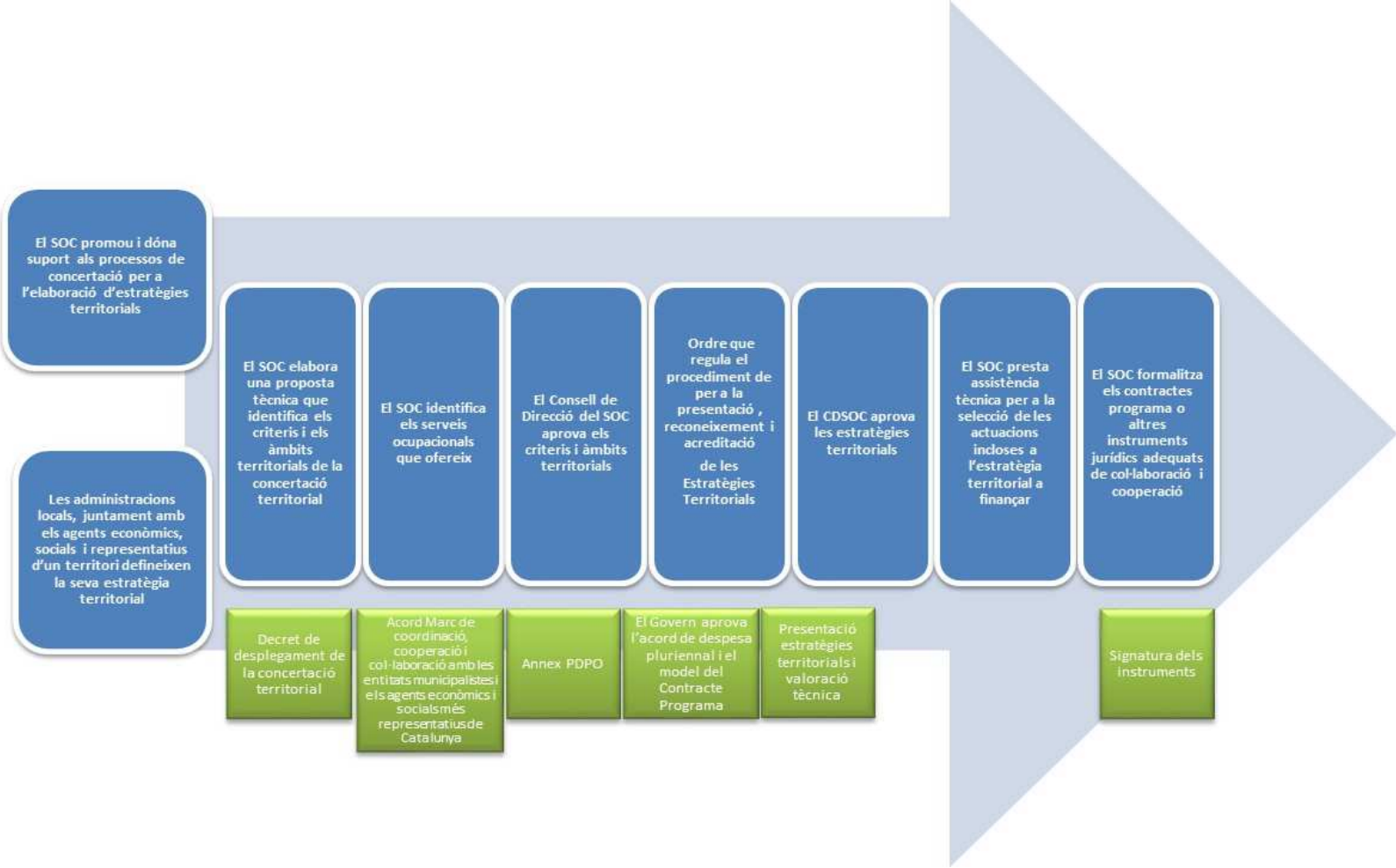
- **Ordre per a la presentació, reconeixement i acreditació de les estratègies territorials**, d'acord amb els principis de publicitat, igualtat i no discriminació i transparència.

D'acord amb els continguts d'aquesta proposta de decret, un cop definits els àmbits territorials per part del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, la direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya portarà a terme un procediment per a la presentació, reconeixement i acreditació de les estratègies territorials, d'acord amb els principis de publicitat, igualtat i no discriminació i transparència.

Per tant, mitjançant aquest projecte de Decret s'opta per desplegar La Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en els aspectes relacionats en l'àmbit de la concertació territorial, de manera que permeti proposar un model que millori l'eficàcia i l'impacte de les actuacions en l'àmbit de l'ocupació i el desenvolupament local per a donar resposta d'una forma integrada, combinada i coordinada a les necessitats de les persones, les empreses i els territoris, i actuar de forma coordinada amb totes les polítiques públiques que s'hi implementin en cadascun dels territoris.

Concretament, **el procés per al desplegament del suport a les estratègies territorials derivades de la concertació territorial** es descriu al gràfic de la pàgina següent:

Procés per al desplegament del suport a la concertació territorial.



E Identificació de les opcions de regulació

Pel que fa a les opcions de regulació, no es contempla el no proposar el desenvolupament reglamentari de la concertació territorial atès que aquest fet es deriva de la *Disposició final primera. Desplegament* de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, on estableix que el Govern ha de desplegar els aspectes relacionats amb l'àmbit de la concertació territorial i, per tant, la no regulació seria un incompliment per part de la Generalitat de Catalunya del mandat realitzat pel Parlament de Catalunya.

A més a més, l'opció de no regular l'àmbit de la concertació territorial suposaria mantenir un model excessivament burocratitzat de distribució dels recursos destinats a les polítiques ocupacionals i de desenvolupament local a Catalunya sense tenir suficientment en compte les realitats territorials i possiblement duplicant esforços econòmics amb actuacions aïllades i descoordinades amb un impacte manifestament inferior al desitjable.

Finalment, la no regulació d'aquest àmbit suposaria per a la Generalitat de Catalunya una pèrdua, no només de l'oportunitat de dissenyar un model que s'adapta a les recomanacions que realitza la Unió Europea per al disseny, seguiment, implantació i avaluació de les polítiques d'ocupació de Catalunya així com d'altres organismes internacionals en l'àmbit de l'ocupació i el desenvolupament, sinó també de l'oportunitat de dissenyar un model propi per a la gestió d'aquestes polítiques que respongui específicament a les necessitats i característiques del nostre país així com a les lliçons apreses al llarg del temps que la Generalitat de Catalunya porta gestionant aquesta competència.

Així doncs, de conformitat amb l'àmbit competencial i el marc legal vigent, s'han analitzat les alternatives normatives més adequades per assolir els objectius esmentats a les pàgines 5 i 6 d'aquesta Memòria, i per motius de seguretat jurídica, l'opció que es proposa és la regulació a través d'un Decret del Govern.

Per tant, i acord a l'exposat:

1. *L'opció de "no fer res"* suposa el manteniment de l'estatus quo actual i comportaria, incomplir l'obligació establerta pel legislador de desenvolupar reglamentàriament la forma de dur a terme la concertació territorial en matèria d'ocupació.
2. *L'opció preferida* és l'instrument necessari en què s'articula l'opció i consisteix en la redacció d'un reglament que reguli la concertació territorial. Aquest reglament permetrà desplegar la Llei 13/2015, del 9 de juliol, que en la seva disposició final primera així ho exigeix.

Els arguments exposats en aquest subapartat es completen amb els continguts del subapartat "4. Comparació de les opcions de regulació considerades", de l'Informe d'impacte normatiu que

es troba més endavant.

3. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A Informe d'impacte pressupostari

En relació amb l'impacte pressupostari d'aquesta proposta de Decret, cal distingir entre 5 tipus de despesa de diferent naturalesa necessària per a la correcta implementació dels seus continguts que són:

- a. Despeses associades a l'elaboració de la norma.
- b. Despeses associades als recursos personals/humans.
- c. Despeses associades als recursos materials i tecnològics.
- d. Despeses derivades del finançament de les actuacions incloses a les estratègies territorials reconegudes.
- e. Despeses associades a l'avaluació tant del procés d'implementació d'aquest projecte de Decret com dels serveis i programes finançats.

a. Despeses associades a l'elaboració de la norma

Pel que fa el cost de l'elaboració de la norma, **la redacció de l'esborrany de Decret no ha generat cap cost addicional respecte al cost actual del funcionament de l'administració** de la Generalitat de Catalunya i, en concret, del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC).

A banda de la dedicació d'hores de feina que hi ha dedicat el personal actualment adscrit al Servei de Desenvolupament Econòmic Local del SOC, caldrà comptar amb la participació retribuïda d'especialistes externs per a l'elaboració de estudis i treballs preparatori, amb la qual cosa serà necessària la licitació de contractació administrativa.

b. Despeses associades als recursos personals/humans

La implementació i aprovació del present Projecte de Decret **suposarà un increment pressupostari en el capítol de personal del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC), ja que resulta necessari un canvi organitzatiu i de redistribució d'efectius.**

La Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació de Catalunya i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya preveu el desplegament de l'àmbit de la concertació territorial per tal que es puguin configurar estratègies territorials que fomentin l'ocupació i el desenvolupament socioeconòmic als territoris de Catalunya. També estableix que el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya ha de promoure i impulsar la concertació territorial conjuntament amb les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya i les entitats representatives de cadascun dels territoris.

Tot això comporta un dels reptes més transcendents i estratègics pel que fa a la definició del model de planificació i d'implementació de les polítiques actives d'ocupació a Catalunya, i per

assolir-lo el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya ha de disposar d'una estructura organitzativa adient per facilitar la implementació d'aquest procés de canvi. Concretament, aquest nou marc normatiu requereix passar de l'actual model centralitzat de decisió de les polítiques d'ocupació i desenvolupament territorial vers un model de territorialització de les polítiques d'ocupació, que requereix necessàriament d'un acompanyament continuat i individualitzat per part del SOC als processos de concertació i a les estratègies territorials que es vagin configurant als diversos territoris que conformen Catalunya.

Així doncs, en el marc dels objectius generals i dels principis rectors establerts a la Llei del sistema d'ocupació de Catalunya i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i per avançar cap el nou model de vertebració i gestió de les polítiques d'ocupació en base a la concertació, la cooperació i la coordinació de les estratègies territorials, es requereix un canvi organitzatiu que comporta la creació d'una sub-direcció general específica que impulsi i lideri aquest nou model i que permeti visualitzar el canvi d'orientació que ha d'experimentar el SOC.

Des d'aquesta nova sub-direcció general s'aniran gestionant íntegrament de manera gradual i progressiva, el conjunt de actuacions i programes que actualment s'estan executant des de les diferents unitats del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya. La implementació de les diferents polítiques ocupacionals, d'acord amb aquest nou model, esdevindrà la base d'un nou marc de relacions entre els SOC i la resta d'agents del sistema d'ocupació en aquells territoris que disposin d'una estratègia territorial dissenyada a partir de la concertació territorial.

Aquesta Sub-direcció General tindrà les funcions següents:

- a) Proposar, planificar i coordinar les estratègies territorials i les actuacions en matèria de desenvolupament local, ocupació i inclusió social.
- b) Proposar, planificar i coordinar amb col·laboració amb els agents d'ocupació públics i privats del sistema públic d'ocupació el desplegament del nou model d'orientació professional.
- c) Dirigir, coordinar i supervisar les diferents actuacions que en matèria de desenvolupament local i innovació social, d'ocupació i inclusió social, d'orientació professional i d'oportunitat d'ocupació que es realitzen des de les diferents unitats i serveis.
- d) Definir i coordinar amb la Secretària Tècnica les diferents actuacions i instruments a desenvolupar en matèria de prospectiva del mercat de treball, per facilitar assistència tècnica de qualitat a les entitats del sistema que són agents ocupacionals en l'àmbit del desenvolupament local, l'orientació professional i l'ocupació i la inclusió social.
- e) Planificar i coordinar accions de suport i assistència tècnica per al disseny, l'execució i la gestió de les estratègies territorials i les diferents actuacions i projectes de desenvolupament local, d'orientació professional, ocupació i inclusió social.
- f) Promoure la coordinació, cooperació, col·laboració, participació i treball en xarxa dels diferents agents en matèria ocupacional per facilitar la concertació de les estratègies territorials, i especialment en relació amb els serveis i els programes de les administracions locals.

- g) Impulsar acords que permetin la coordinació i la integració d'actuacions ocupacionals al territori.
- h) Fer el seguiment i la valoració de les estratègies territorials de foment de l'ocupació i desenvolupament socioeconòmic que es constitueixin com a resultat dels processos de concertació territorial.
- i) Fer seguiment i valoració dels projectes i de les actuacions de desenvolupament local, d'orientació professional , ocupació i inclusió social.
- j) Cooperar en l'avaluació de les estratègies territorials establertes i de la resta de projectes i actuacions de desenvolupament local, d'orientació professional , ocupació i inclusió social.
- k) Definir, proposar i facilitar la informació necessària a la Secretària Tècnica per garantir el la integració de dades i la correcta l'avaluació de les actuacions de desenvolupament local, d'orientació professional , ocupació i inclusió social.
- l) Garantir la traçabilitat de les actuacions dins el seu àmbit de competència.
- m) Proposar els acords marc i els convenis, les bases i les convocatòries de subvencions, o si escau les condicions de contractació -o altres fórmules per a l'execució de les polítiques actives d'ocupació-, així com definir els criteris que han de regir la seva valoració, atorgament o adjudicació.
- n) Impulsar i coordinar el seguiment de l'execució del pressupost dins l'àmbit de la seva competència.
- o) Altres funcions que li encomanin els seus superiors jeràrquics.

Alhora, caldrà dotar de suficient personal de plantilla i caldrà crear una adequada estructura de l'esmentada sub-direcció general, amb la incorporació eventualment de tres serveis: un Servei d'Impuls de les Estratègies Territorials; un Servei d'Acords Territorials (ja existeix en l'estructura actual del SOC, procedent de la sub-direcció general de Polítiques Actives d'Ocupació) amb funcions d'assistència, seguiment i avaluació de les estratègies territorials, i finalment el Servei de Desenvolupament Local, també actualment ja existent i ubicat a la sub-direcció general de Polítiques Actives d'Ocupació. Aquests Serveis, alhora, comptaran amb les corresponents seccions que es considerin necessàries.

Així, el dimensionament necessari haurà de comptar com a mínim, en el Servei d'Acords Territorials de 8 tècnics superiors, 2 administratius i 1 auxiliar administratiu; en el Servei d'Impuls de les Estratègies Territorials, de 12 tècnics superiors, 2 administratius i 1 auxiliar administratiu, i finalment en el Servei de Desenvolupament Local es mantindria la seva estructura actual.

En qualsevol cas, cal ressenyar que inicialment i fins que el sistema es desplegui totalment, el

SOC funcionarà amb el model subvencional actual, convivint amb el nou model de les estratègies territorials i, en conseqüència, això obligarà a tenir els dos dispositius en paral·lel. A mitjà/llarg termini, la concertació territorial serà el sistema a aplicar en totes les polítiques del SOC i ha de permetre que el seu creixement es faci en termes de traspassos interns de personal.

Alhora, i en cas que es produeixin necessitats excepcionals de personal en el marc de la implementació d'aquest projecte de Decret, també es contempla la possibilitat d'impulsar programes extraordinaris per a la seva gestió i implementació, utilitzant els recursos provinents en la Conferència Sectorial i el Programa Operatiu del Fons Social Europeu (FSE) 2014-2020 de Catalunya per a la contractació de personal.

En aquest context, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya podrà crear programes temporals per formalitzar nomenaments de personal funcionari interí d'abast plurianual per a la realització de tasques vinculades a la gestió, implementació i posterior justificació en el marc de la concertació de les estratègies territorials de les polítiques actives d'ocupació, regulades a la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya .

Paral·lelament, resulta evident que la implementació del Decret de desplegament ha de suposar un important canvi en la manera de gestionar les polítiques actives d'ocupació i per tant en la manera de treballar habitual del personal del SOC, de manera que es pugui disposar de les eines adequades que permetin no només garantir un millor seguiment i oferir assistència tècnica per tal de garantir la bona marxa de les actuacions previstes, sinó també proveir de metodologies a les entitats, detectar bones pràctiques i fomentar l'intercanvi de coneixements i experiències.

En aquest sentit, cal recordar que la Llei 13/2015, del 9 de juliol, preveu específicament tant la necessitat de proveir assistència tècnica per a dur a terme els projectes i mesures previstos en les estratègies territorials així com d'oferir capacitació dels agents territorials competents per a l'eficàcia de les estratègies territorials.

L'alliberament de càrregues burocràtiques al SOC, derivat dels processos de simplificació administrativa associats a la implementació d'aquesta proposta de Decret, ha de permetre reorientar les tasques del seu personal cap activitats de major valor afegit com prestar assistència tècnica per millorar l'impacte de les actuacions.

Cal recordar que una de les idees centrals que guien la reorientació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a partir de la publicació de l'esmentada Llei, és justament la voluntat de millorar l'actual sistema de gestió, basat fonamentalment en la gestió de subvencions als agents locals/territorials, i destinar els seus recursos humans cap a tasques que suposin un major valor afegit, a través de la prestació de serveis d'assistència tècnica i metodològica als citats agents, a banda de l'assistència financera que realitza actualment.

Per tal de fer possible les qüestions plantejades en aquests darrers paràgrafs, està prevista la **millora de les competències de les persones que han de treballar en aquest àmbit en el marc dels Plans Formatius anuals ordinaris d'aquest organisme.**

c. Despeses associades als recursos materials i tecnològics

En relació amb els recursos materials i tecnològics, **caldrà desenvolupar el sistema d'informació de les estratègies territorials que suposarà un augment de despeses i costos. En aquest sentit, el fet cert és que hi haurà una inversió inicial en assistència tècnica i tecnològica, que es podrà finançar, en gran mesura, amb recursos finalistes de CS o de FSE.**

El desenvolupament d'aquest sistema està previst en aquest projecte de Decret de desplegament de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

Aquest fet suposa que, en el marc del pressupost que disposa el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i el CTTI, ja s'estigui realitzant una forta inversió inicial per tal de desplegar aquest sistema d'informació que serà amortitzat en els següents anys.

Aquest sistema d'informació ha de permetre millorar l'eficàcia, l'eficiència i l'efectivitat de les polítiques d'ocupació de Catalunya, augmentant l'impacte i la cobertura de les polítiques actives d'ocupació als territoris de Catalunya, atès que es disposarà d'un únic sistema d'informació compartit i compatible per a totes les entitats que conformen el sistema d'Ocupació de Catalunya. Concretament, els resultats previstos són:

- L'obtenció i integració de dades, la qual cosa permetrà analitzar, elaborar i facilitar informació sobre la situació i l'evolució de l'ocupació i la desocupació.
- L'augment del coneixement permetrà una millora substancial de la planificació, gestió, seguiment, justificació i avaluació de les polítiques d'ocupació de Catalunya.
- La integralitat de la informació dins del SOC i amb la resta de les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya.
- La creació d'un sistema que serà escalable per anar incorporant noves funcionalitats tant pel SOC com pel sistema d'ocupació.
- La possibilitat de compartir els recursos, metodologies i bones pràctiques.
- La millora dels sistemes de transferència de coneixement i de la informació per a permetre augmentar la interrelació entre les polítiques actives i passives, com també dels serveis i programes ocupacionals.
- L'augment de les *ratios* d'intermediació i d'orientació per part del conjunt del sistema d'ocupació de Catalunya.

Finalment, escau ressenyar que el fet de disposar d'un sistema únic d'informació permetrà millorar el coneixement dels efectes de les polítiques i específicament comptabilitzar les insercions laborals realitzades per tots els actors del sistema, que a l'estar integrades en un mateix sistema possibilitarà treure a la llum la inserció de tots els actors del sistema i agregar-los a les actuacions específiques realitzades en aquest àmbit pel SOC mitjançant les OTG, així com millorar el coneixement de l'impacte real de les actuacions del sistema d'ocupació de Catalunya.

En relació amb els sistemes d'informació, s'està treballant en l'adequació dels instruments que permetin el seguiment dels contractes programa des del punt de vista administratiu i de control financer, des de l'aprovació del pla d'actuació fins a la verificació i justificació i el posterior

pagament. Aquest sistema ja s'està treballant per part de la Secretaria Tècnica i CTTI, juntament amb l'assistència de diverses empreses consultores, i tot plegat, connectat amb el sistema d'informació comú.







d. Despeses derivades del finançament de les actuacions incloses a les estratègies territorials reconegudes

Per altra banda, el finançament de les actuacions incloses als contractes-programa que es vagin signant amb les entitats representants de les estratègies territorials reconegudes **no suposaran cap augment del pressupost del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya**, atès que aniran a càrrec del pressupost que anualment es preveu que disposi el SOC en el marc de la conferència sectorial d'Ocupació i Afers Laborals i del Programa Operatiu del Fons Social Europeu (FSE) 2014-2020 de Catalunya.




Concretament, per al finançament dels projectes inclosos en les estratègies territorials derivades de la concertació territorial en el marc d'aquest projecte de Decret, està previst que s'utilitzin el recursos habituals del pressupost ordinari del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya que fins ara es destinaven a finançar, en el marc de les diverses convocatòries actuals, els projectes de les entitats dels territoris que siguin reconeguts i que a partir del seu reconeixement ja no hi podran accedir, doncs la seva relació amb el SOC serà únicament mitjançant el contracte-programa.

A continuació, a tall d'exemple, s'exposa l'assignació pressupostària ordinària del SOC i del conjunt del Departament de Treball, Afers socials i Famílies per a l'any 2018 per al finançament dels serveis ocupacionals i que ha permetre progressivament anar finançant els serveis ocupacionals previstos a les estratègies territorials que es vagin reconeixent.

Pressupost 2018 del SOC destinat al finançament de Serveis Ocupacionals

Orientació professional		49.456.006,38
Gestió de la col·locació en el mercat de treball		3.000.000,00
Qualificació professional		151.557.411,73
Foment de l'ocupació		90.572.501,19
Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació		2.505.780,00
Foment de la mobilitat geogràfica		45.900.000,00
Import total programació finançada i executada pel SOC		342.991.699,30

Pressupost general del DTASF 2018 destinat al finançament de Serveis Ocupacionals

Centres Especials de Treball		50.000.000,00
Suport al programa ARACOOOP		12.000.000,00
social i cooperativa		3.780.000,00
Import total programes executats pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies		65.780.000,00
Import total programació finançada i executada pel SOC		342.991.699,30
Import total programació finançada i executada pel SOC i programes executats pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies		408.771.699,30

e. Despeses associades a l'avaluació tant del procés d'implementació d'aquest projecte de Decret com dels serveis i programes finançats

Finalment, i en relació amb l'avaluació tant del procés d'implementació d'aquest projecte de Decret com dels serveis i programes finançats per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les estratègies territorials en el marc dels contractes-programes que se'n deriven, en el marc del Model d'avaluació de les polítiques d'ocupació de Catalunya que figura al Pla de Desenvolupament de les Polítiques d'Ocupació, es dotarà del finançament per a la realització dels estudis i assistències tècniques necessaris per tal d'avaluar-ne els seus efectes en les diverses fases d'implementació.

Per tant, l'aprovació del present Projecte de decret comportarà tota una sèrie de despeses que inclouran totes les fases de la seva posada en marxa i implementació:

- a) Formació del personal que durà a terme les tasques d'implementació del nou sistema.
- b) Avaluació prèvia dels territoris.
- c) Proposta tècnica dels àmbits territorials que compten amb estratègies territorials.
- d) Tramitació de l'Ordre que aprovarà el procediment per a la presentació, reconeixement i acreditació de les estratègies territorials, d'acord amb els principis de publicitat, igualtat i no discriminació i transparència.
- e) Valoració dels projectes de les estratègies territorials presentades
- f) Aprovació de les estratègies territorials.
- g) Seguiment i suport tècnic en l'execució de les estratègies.

h) Avaluació de resultats i valoració del seguiment i execució.

Ara bé, el que no suposarà un impacte pressupostari per a la Generalitat de Catalunya per l'aprovació d'aquesta norma, seran els recursos econòmics destinats a la prestació dels serveis a proveir (finançament de les actuacions a cofinançar en el marc dels contractes-programa) ja que seran els mateixos que estaven previstos fins ara, i que s'atorgaven sota la figura jurídica de la subvenció. Ans al contrari, es podrà fins i tot produir un estalvi econòmic amb aquesta nova forma de gestió, com seguidament s'exposarà.

B Informe d'impacte econòmic i social

D'acord al Preàmbul de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, cal destacar el següent:

“La creació d'ocupació i millorar-ne la qualitat són dos dels objectius fonamentals dels poders públics europeus que la Generalitat fa plenament seus. L'article 3 del Tractat de la Unió Europea estableix que un dels objectius de la Unió Europea és desenvolupar una economia social de mercat altament competitiva, i que tendeixi a la plena ocupació i al progrés social.

L'Estratègia Europa 2020, adoptada pel Consell Europeu el 17 de juny de 2010, pretén crear a escala europea les condicions per a una recuperació de l'economia europea per al 2020 basada en un creixement intel·ligent, sostenible i inclusiu i una major coordinació entre les polítiques regionals, estatals i europees. Així, identifica tres prioritats principals per a reforçar l'economia europea i afrontar les obligacions de la mundialització, l'escassetat dels recursos i l'envelliment de la població: desenvolupar una economia basada en el coneixement i la innovació; promoure una economia renovable més ecològica i més competitiva i un creixement inclusiu, i donar suport a una economia creadora d'ocupació i de cohesió social i territorial.

L'article 25 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya destaca el dret dels treballadors a la formació i a la promoció professional i a l'accés gratuït als serveis públics d'ocupació, i l'article 30 estableix que totes les persones tenen dret a accedir en les mateixes condicions d'igualtat als serveis públics i als serveis econòmics d'interès general. En el marc d'aquesta llei, cal reconèixer la singularitat i l'especialització del model d'inclusió laboral de persones amb discapacitat o amb trastorn mental en el mercat ordinari de treball i, de manera específica, de la metodologia del treball amb suport, així com la tasca duta a terme pels centres especials de treball en la recerca d'aquest objectiu. L'article 40 disposa que els poders públics han de promoure les polítiques públiques que afavoreixin l'emancipació dels joves, facilitant-los l'accés al món laboral perquè puguin desenvolupar llur projecte de vida, i l'article 42, que els poders públics han de vetllar per la plena integració social, econòmica i laboral de les persones i dels col·lectius més necessitats de protecció, especialment dels que es troben en situació de pobresa i de risc d'exclusió social. Finalment, l'article 45 disposa que els poders públics han d'adoptar les mesures necessàries per a promoure el progrés econòmic i social de Catalunya i dels seus ciutadans, basats en els principis de la solidaritat, la cohesió, el desenvolupament sostenible i la igualtat d'oportunitats; que han

de promoure una distribució de la renda personal i territorial més equitativa en el marc d'un sistema català del benestar; que han d'adoptar les mesures necessàries per a garantir els drets laborals i sindicals dels treballadors, i que han d'impulsar-ne i promoure'n la participació en les empreses i en les polítiques d'ocupació, i disposa que la Generalitat ha de promoure la creació d'un espai català de relacions laborals establert en funció de la realitat productiva i empresarial específica de Catalunya i dels seus agents socials, en què han d'estar representades les organitzacions sindicals i empresarials i l'Administració de la Generalitat. Així mateix, la Generalitat ha d'afavorir el desenvolupament de l'activitat empresarial i l'esperit emprenedor, i també de la societat i l'economia del coneixement, i apostar per un món del treball amb treballadors qualificats, en consonància amb l'estratègia educativa, universitària i industrial.

Els objectius d'aquesta llei, en consonància amb el Tractat de la Unió Europea, l'Estratègia Europa 2020 i l'Estratègia europea d'ocupació, són contribuir al creixement i a la creació d'ocupació, a la mobilitat laboral i al progrés social, per mitjà d'una estratègia coordinada per a potenciar una mà d'obra qualificada, formada i adaptable als mercats laborals, amb capacitat de resposta al canvi econòmic. Així mateix, aquesta llei adopta els diferents convenis i recomanacions de l'Organització Internacional del Treball, especialment el Conveni 88, sobre els serveis d'ocupació.

Així mateix, la llei pretén contribuir a l'ocupabilitat de les persones, i garantir-ne el dret subjectiu a disposar de serveis d'orientació, formació i intermediació laboral, i també estructurar un servei públic de qualitat amb els recursos humans i materials necessaris i amb un desplegament territorial adaptat a les necessitats de cada territori".

Així mateix, l'article 1 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, preveu els objectius següents:

- b) Establir el marc d'ordenació de les polítiques públiques d'ocupació a Catalunya, per a cobrir la gestió de serveis i programes destinats a millorar les oportunitats d'inserció laboral de les persones, millorar la competitivitat de les empreses, promoure el desenvolupament local i, en general, millorar el funcionament del mercat de treball.*
- d) Garantir el dret subjectiu a l'ocupabilitat de les persones, entès com el dret a disposar, al llarg de tota la vida activa i especialment en el cas de les persones en demanda d'ocupació, d'una cartera de serveis que inclogui com a mínim l'orientació, la formació, la intermediació i l'acompanyament, adequats a les característiques i necessitats de cada persona, que les ajudi a millorar-ne l'ocupabilitat, en els termes establerts per aquesta llei.*
- f) Garantir a les persones amb un elevat grau de vulnerabilitat i necessitats de suport –com, entre altres, les persones amb discapacitats o les persones amb trastorn mental– la prestació dels serveis especialitzats adequats per a la inserció laboral, el manteniment de l'ocupació i la promoció de la carrera professional.*
- h) Facilitar la cooperació i la coordinació entre el sistema de formació i qualificació professionals de Catalunya i el sistema d'ocupació de Catalunya per a millorar la formació dels desocupats, afavorir la transició inicial al món del treball de les persones que s'hi formen i promoure*

l'aprenentatge permanent.

Mitjançant aquest projecte de Decret, es pretén **donar resposta a les qüestions plantejades en aquest apartat mitjançant l'apropament de la planificació, disseny i execució als diferents territoris de Catalunya quan progressivament estiguin en disposició de fer-ho per tal que es pugui crear ocupació de qualitat, diversificar l'activitat econòmica dels territoris i millorar la qualitat de vida de les poblacions locals i territorials**, i respon fonamentalment a principis com la integració de les polítiques ocupacionals i la col·laboració amb altres actors, de tipus socioeconòmic, comunitari i educatiu, entre d'altres.

Per tal de fer-ho possible resulta imprescindible, tal i com preveu el Decret, la gradació pel que fa a la seva posada en marxa; el respecte per l'autonomia local; el reconeixement de la diversitat geogràfica i la diferenciació territorial de les situacions d'ocupació existents a Catalunya; l'increment de la participació de col·laboradors socials i la responsabilització de les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials amb la condició legal de més representatives a Catalunya i, si escau, d'altres agents institucionals i actors rellevants i arrelats per al desenvolupament socioeconòmic dels territoris; la integració, de baix a dalt, de les diferents polítiques que a escala territorial incideixen en el desenvolupament dels territoris i en la seva ocupació atenent prioritàriament als vectors social, econòmic i mediambiental; l'orientació de les polítiques cap els col·lectius més vulnerables i més desafavorits; l'aposta per la petita i la mitjana empresa generadores d'ocupació, la integració dels diferents sectors productius existents a nivell territorial i la prioritització dels seus sectors emergents.

A tal efecte, i per tal de fer-ho possible, cal destacar el que estableix l'article 2 d'aquest projecte de Decret, denominat "Àmbit d'aplicació":

"El que disposa aquest Decret és d'aplicació als territoris que manifestin la seva voluntat i capacitat d'impulsar la concertació territorial entre les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials amb la condició legal de més representatives a Catalunya i, si escau, d'altres agents institucionals i actors rellevants i arrelats per al desenvolupament socioeconòmic dels territoris, per a encaixar la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals previstes en el Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació, el resultat de la qual s'ha de materialitzar en una estratègia territorial".

Així mateix, cal destacar el que disposa l'article 3 d'aquest projecte de Decret, denominat "Principis generals de la concertació territorial", entre els quals destaquem els següents:

"Governança: entesa com un procés que comprèn no només una manera de funcionar que estructura les relacions dels diferents actors que intervenen en la presa de decisions sobre les polítiques d'ocupació, sinó que principalment persegueix que la formulació de les polítiques es faci amb els territoris per tal que estiguin ben orientades a les persones, a les empreses, als sectors i als territoris.

Sentit ascendent del disseny de les polítiques públiques d'ocupació: els serveis i programes ocupacionals han de plantejar-se necessàriament de baix a dalt a partir de la iniciativa territorial, utilitzant la metodologia de la planificació estratègica, amb l'objectiu de fomentar-ne el desenvolupament socioeconòmic endogen dels territoris i afavorir l'ocupació estable i de

qualitat, i donar resposta a les necessitats de les persones dels seus territoris en la seva relació amb un mercat de treball inclusiu i de qualitat

Integralitat i coordinació: les estratègies resultants de la concertació territorial han de consistir en la formulació d'actuacions que permetin donar resposta d'una forma integrada, combinada i coordinada a les necessitats de les persones, les empreses i els territoris, i han d'actuar de forma coordinada amb totes les polítiques públiques que s'hi implementin.

Cohesió social i equilibri territorial: es prioritzaran les actuacions que afavoreixin l'accés al treball de les persones i els col·lectius amb més dificultats per accedir a l'ocupació per contribuir a la cohesió social i l'equitat i als territoris amb un teixit productiu menys desenvolupat."

També caldria destacar l'article 5 d'aquest projecte de Decret, denominat "Finalitat", que estableix:

"La finalitat de la concertació territorial és facilitar l'encaix al territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals previstes en el Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació, per millorar els mecanismes de diagnosi, planificació, formulació, implementació, gestió i avaluació dels serveis i programes ocupacionals del sistema d'ocupació de Catalunya, amb el propòsit de garantir la igualtat d'oportunitat de les persones afavorint-ne la seva inserció sociolaboral, atendre les necessitats de les empreses per a millorar-ne la seva capacitat de crear ocupació de qualitat i fomentar el desenvolupament socioeconòmic dels territoris".

També en el Projecte de Decret, en el seu article 10, denominat "Estratègies territorials" s'estableix:

"Cal entendre les estratègies territorials com el producte del procés mitjançant el qual les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials amb la condició legal de més representatives a Catalunya, i si escau, altres institucions rellevants i arrelades, d'acord amb els àmbits establerts als apartats 2 i 3 del l'article 15 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, manifesten consensuadament voler actuar de manera organitzada, planificada i programada a mig i llarg termini, per aconseguir uns objectius i resultats concrets de foment de l'ocupació de qualitat i de desenvolupament socioeconòmic que ells mateixos hagin determinat"

Un dels principals impactes que està previst que tingui el procés d'implementació d'aquest projecte de Decret seria un **augment dels fons disponibles en els territoris que siguin reconeguts com a estratègies territorials per a la dotació pressupostària dels serveis i programes orientats a donar compliment als objectius de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, atès que el % de cofinançament de les actuacions programades per part de les administracions locals augmentaria considerablement.**

Concretament, l'article 19.3 del projecte de Decret estableix el següent:

19.3 El finançament amb càrrec al pressupost del departament competent en matèria de treball i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya serà com a màxim del 70% del cost total elegible dels programes i projectes continguts als contractes programa o altres instruments jurídics adequats

de col·laboració i cooperació. La part restant del cost d'aquests programes i projectes anirà a càrrec de les administracions locals que concerten l'estratègia territorial.

Si es té en compte aquest fet, que actualment el sistema de subvencions anuals dels diversos programes del SOC aporta com a mitjana el finançament d'un 90% de les actuacions que posen en marxa les entitats que conformen el sistema d'ocupació de Catalunya i que justament l'article 1.g) de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, estableix com un objectiu d'aquesta:

*g) Integrar **els serveis locals d'ocupació**, per llur condició d'Administració pública, dins l'ordenació del sistema d'ocupació de Catalunya i **fer-los participar en el finançament de les polítiques públiques d'ocupació**.*

El nou escenari derivat de la implementació d'aquest projecte de Decret permetria, segons els exemples que seguidament es mostren, un **augment de fins el 29% del conjunt dels fons destinats als diversos serveis i programes que conformen les polítiques actives d'ocupació per part del conjunt d'actors del sistema d'ocupació de Catalunya en els territoris que siguin reconeguts com a estratègia territorial, sense que això suposés cap augment dels fons dedicats a aquest fi per part de la Generalitat de Catalunya.**

A tall d'exemple, a continuació es presenten les dades corresponents a dos territoris de Catalunya per tal de mostrar el volum de recursos que aquest major cofinançament ha de permetre destinar a polítiques actives d'ocupació en aquests territoris.

A tal efecte, a continuació es presenten en primer lloc els atorgaments relatius als serveis ocupacionals del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya en les anualitats 2015-2016, només mitjançant el procediment de concurrència competitiva, a les comarques de La Garrotxa i al Vallès Occidental, i a continuació es calcula de la inversió en polítiques actives d'ocupació en aquests territoris derivada de la implementació d'aquesta proposta de Decret i concretament a partir de l'augment de l'aportació de la resta d'entitats del sistema d'ocupació, partint de la hipòtesi raonable que el pressupost destinat a aquestes polítiques per part del SOC es manté en una mitjana entre les dues anualitats esmentades.

Garrotxa. Serveis ocupacionals

Programació any 2015 (execució anys 2015-2016)

Font: òrgans col·legiats o similar a desembre 2015. BISOC

Garantia Juvenil	Àmbit PAO	Servei Ocupacional	Instrument Jurídic	Import sol·licitat	Import atorgat	Assignació anual	Persones previstes	Contractes previstos
	Orientació professional	Espais de recerca de feina	Ordre EMO/308/2015	149.600,00€	74.800,00€	74.800,00€	150	
		Accions d'orientació i acompanyament a la inserció	Ordre EMO/228/2015	66.042,10€	33.021,05€	33.021,05€	100	
	Gestió de la col·locació en el mercat de treball	Intermediació laboral en Agències de col·locació	Ordre EMO/299/2015	2.946,40€	2.946,40€	2.946,40€	7	
	Qualificació professional	Programa Apren.cat	Resolució TSF/282/2016	3.130,13€	3.130,13€	3.130,13€	15	
		Formació professional sectorial per a persones treballadores ocupades	Ordre EMO/218/2015	13.800,00€				
	Forment de l'ocupació	Treball i Formació - Renda Mínima d'Inserció	Ordre EMO/244/2015	89.055,54€	89.055,54€	71.244,44€	11	11
		Treball i formació	Ordre EMO/204/2015	298.454,17€	189.818,08€	189.818,08€	21	21
	Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació	Agents d'Ocupació i Desenvolupament Local	Resolució EMO/744/2015	181.158,44€	160.746,44€	160.746,44€	6	6
		Suport i acompanyament a la planificació estratègica	Resolució EMO/744/2015	39.801,10€	39.801,10€	39.801,10€		
		Projecte Treball als Barris	Resolució EMO/758/2015	337.925,65€	314.092,73€	314.092,73€	185	25
Garantia Juvenil	Orientació professional	Xarxa d'Impulsors	Ordre EMO/381/2014	31.852,56€	31.852,56€	31.852,56€	1	1
	Forment de l'ocupació	Joves per l'ocupació	Ordre EMO/254/2015	84.475,00€	84.475,00€	67.580,00€	20	
		Projectes Singlars	Ordre EMO/322/2015	15.176,97€				
	Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació	Fem ocupació per a joves	Ordre EMO/256/2015	88.000,00€	88.000,00€	70.400,00€	20	20
Total				1.401.418,06€	1.111.739,03€	1.059.432,93€	536	84

Garrotxa. Serveis ocupacionals

Programació any 2016 (execució anys 2016-2017)

Font: òrgans col·legiats o similar a desembre 2016. BISOC

Garantia Juvenil	Àmbit PAO	Servei Ocupacional	Instrument Jurídic	Import sol·licitat	Import atorgat	Assignació anual	Persones previstes	Contractes previstos
	Orientació professional	Espais de recerca de feina	Resolució TSF/2413/2016	129.700,00€	64.850,00€	51.880,00€	125	
		Accions d'orientació i acompanyament a la inserció	Resolució TSF/2534/2016	61.096,21€	61.096,21€	61.096,21€	150	
		Projecte Reempresa	Conveni de col·laboració amb la Fundació CECOT	1.248,24€	1.248,24€	1.248,24€	5	
	Qualificació professional	Programa Apren.cat	Conveni per a l'encàrrec de gestió amb el CNLC	4.213,02€	4.213,02€	4.213,02€	19	
		Accions de formació d'oferta - FOAP	Resolució TSF/2392/2016	12.393,00€	0,00€	0,00€	0	
		Programa Forma i Insereix	Resolució TSF/1642/2016	42.995,25€	42.995,25€	42.995,25€	15	
	Forment de l'ocupació	Incorporació de majors de 45 anys	Resolució TSF/2551/2016	11.704,86€	11.704,86€	11.704,86€	1	1
		Treball i Formació - Renda Mínima d'Inserció	Resolució TSF/2496/2016	75.670,00€	75.670,00€	75.670,00€	7	7
		Treball i formació	Resolució TSF/2496/2016	81.844,00€	81.844,00€	65.475,20€	7	7
	Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació	Agents d'Ocupació i Desenvolupament Local	Resolució TSF/1695/2016	160.815,54€	160.815,54€	160.815,54€	6	6
		Fem ocupació per a joves	Resolució TSF/1910/2016	88.000,00€	83.600,00€	83.600,00€	19	19
		Suport i acompanyament a la planificació estratègica	Resolució TSF/1695/2016	35.818,81€	35.818,81€	35.818,81€		
		Projectes innovadors i experimentals	Resolució TSF/1592/2016	64.872,78€	64.872,78€	64.872,78€	10	
		Programa 30 Plus	Resolució TSF/2379/2016	88.000,00€	88.000,00€	88.000,00€	20	20
		Projecte Treball als Barris	Resolució TSF/1694/2016	378.003,08€	325.964,76€	325.964,76€	190	22
Garantia Juvenil	Orientació professional	Xarxa d'Impulsors	Resolució TSF/1639/2016	32.000,00€	32.000,00€	25.600,00€	1	1
	Forment de l'ocupació	Joves en pràctiques	Resolució TSF/1911/2016	209.000,00€	209.000,00€	209.000,00€	19	19
		Projectes Singulares	Resolució TSF/2403/2016	78.305,97€	78.305,97€	62.644,78€	10	
		Joves per l'ocupació	Resolució TSF/1912/2016	84.800,00€	84.800,00€	67.840,00€	20	
	Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació	Fem ocupació per a joves	Ordre EMO/254/2015	11.674,80€	11.674,80€	11.674,80€	3	3
			Ordre EMO/256/2015	63.752,75€	51.684,46€	41.347,57€	21	21
Total				1.715.908,31€	1.570.158,70€	1.491.461,82€	648	126

Vallès Occidental . Serveis ocupacionals



Garantia Juvenil	Àmbit PAO	Servei Ocupacional	Instrument Jurídic	Import sol·licitat	Import atorgat	Assignació anual	Persones previstes	Contractes previstos
	Orientació professional	Espais de recerca de feina	Ordre EMO/308/2015	299.200,00€	299.200,00€	299.200,00€	600	
		Accions d'orientació i acompanyament a la inserció	Ordre EMO/228/2015	1.188.757,62€	858.547,17€	858.547,17€	2.600	
		Orientació a joves universitaris	Conveni amb la Secretaria d'Universitats i Recerca	291.165,63€	291.165,63€	291.165,63€	2.633	
		Projecte Reempresa	Conveni SOC - CECOT (Exp. 848/2015)	216.760,00€	216.760,00€	216.760,00€		
	Gestió de la col·locació en el mercat de treball	Intermediació laboral en Agències de col·locació	Ordre EMO/299/2015	1.141.359,80€	1.141.359,80€	1.141.359,80€	2.555	
		Programa Apren.cat	Resolució TSF/282/2016	18.780,78€	18.780,78€	18.780,78€	115	
	Qualificació professional	Programes formatius amb compromís de contractació	Ordre EMO/203/2015	126.704,00€	41.600,00€	41.600,00€	10	6
			Ordre EMO/163/2015	50.600,00€	0,00€			0
		Formació professional per a l'ocupació (CIFO)	Gestió directa CIFO	675.033,76€	675.033,76€	675.033,76€	547	
		Formació en el sector turístic	SOC-2015: Contractes derivats Acord marc Turisme	131.325,00€	131.325,00€	131.325,00€	45	
		Accions de formació d'oferta - FOAP	Ordre EMO/260/2015	9.510.873,82€	7.140.995,82€	7.140.995,82€	3.211	
		Tutoria i avaluació en Pràctiques no laborals	Ordre EMO/196/2015	13.860,00€	3.048,00€	3.048,00€	1	
		Formació professional sectorial per a persones treballadores ocupades	Ordre EMO/218/2015	2.201.924,00€	458.338,49€	458.338,49€	1.042	
		Formació professional transversal per a persones treballadores ocupades	Ordre EMO/218/2015	1.928.780,00€	508.848,34€	508.848,34€	1.545	
		Accions de formació en prevenció de riscos laborals viaris a l'empresa	Conveni CFCC - Servei Català de Trànsit	14.700,00€	14.700,00€	14.700,00€	170	
		Forment de l'ocupació	Incorporació de majors de 45 anys	Ordre EMO/311/2015	69.000,00€	29.000,00€	29.000,00€	4
	Treball i Formació - Renda Mínima d'Inserció		Ordre EMO/244/2015	1.405.222,44€	1.405.222,44€	1.124.177,94€	172	172
			Ordre EMO/243/2015	47.931,84€	47.931,84€	38.345,47€	6	6
	Treball i formació		Ordre EMO/204/2015	2.561.550,51€	2.552.571,39€	2.552.571,39€	287	287
	Projectes Singulares		Ordre EMO/322/2015	403.889,20€	403.889,20€	201.944,60€	108	18
	Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació	Agents d'ocupació i desenvolupament local (AODL)	Resolució EMO/744/2015	971.340,37€	836.112,62€	836.112,62€	31	31
		Suport i acompanyament a la planificació estratègica	Resolució EMO/744/2015	198.761,60€	149.161,60€	149.161,60€		
		Projectes innovadors i experimentals	Ordre EMO/315/2015	769.683,96€	507.114,99€	507.114,99€	630	
		Projecte Treball als Barris	Resolució EMO/758/2015	4.923.797,28€	3.276.502,89€	3.276.502,89€	1.314	282
Garantia Juvenil	Orientació professional	Espais de recerca de feina	Ordre EMO/308/2015	224.400,00€	224.400,00€	179.520,00€	450	
		Xarxa d'Impulsors	Ordre EMO/381/2014	191.824,88€	191.824,88€	191.824,88€	6	6
		Programes Integrals	Ordre EMO/319/2015	1.436.060,48€	1.436.060,48€	718.030,24€	415	
	Qualificació professional	Formació i inserció	Conveni de col·laboració amb el Departament d'Ensenyament	274.598,00€	274.598,00€	274.598,00€	96	
		Formació en TIC i Idiomes	Ordre EMO/380/2014	476.835,30€	304.086,92€	304.086,92€	414	
	Forment de l'ocupació	Joves per l'ocupació	Ordre EMO/251/2014	271.839,13€	271.839,13€	271.839,13€	89	89
		Projectes Singulares	Ordre EMO/254/2015	1.410.631,00€	1.359.401,00€	1.087.520,80€	316	
			Ordre EMO/322/2015	1.118.092,17€				
	Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació	Fem ocupació per a joves	Ordre EMO/256/2015	1.047.200,00€	1.047.200,00€	837.760,00€	238	238
	Total				35.612.482,57€	26.116.620,17€	24.379.814,26€	19.650

Vallès Occidental . Serveis ocupacionals

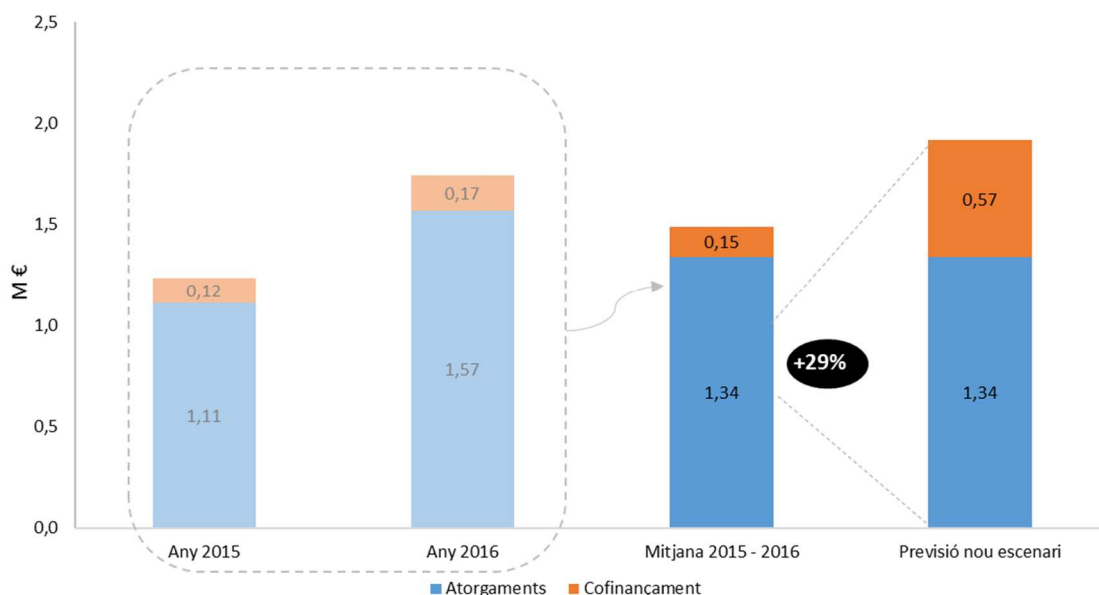


Garantia Juvenil	Àmbit PAO	Servei Ocupacional	Instrument Jurídic	Import sol·licitat	Import atorgat	Assignació anual	Persones previstes	Contractes previstos
Garantia Juvenil	Orientació professional	Espais de recerca de feina	Resolució TSF/2413/2016	453.950,00€	259.400,00€	207.520,00€	500	
		Accions d'orientació i acompanyament a la inserció	Resolució TSF/2534/2016	1.038.635,57€	855.346,94€	855.346,94€	2.100	
		Projecte Reempresa	Conveni de col·laboració amb la Fundació CECOT	31.206,00€	31.206,00€	31.206,00€	125	
		Orientació a joves universitaris	Conveni amb la Secretaria d'Universitats i Recerca	286.530,61€	286.530,61€	286.530,61€	2.548	
	Gestió de la col·locació en el mercat de treball	Intermediació laboral en Agències de col·locació	Resolució TSF/2591/2016	933.750,00€	933.750,00€	933.750,00€	1.875	
	Qualificació professional	Programa Apren.cat	Conveni per a l'encàrrec de gestió amb el CNLC	25.278,10€	25.278,10€	25.278,10€	154	
		Programa de formació amb compromís de contractació	Resolució TSF/1642/2016	183.985,00€	183.985,00€	183.985,00€	50	
		Formació professional per a l'ocupació (CIFO)	Gestió directa CIFO	457.404,30€	457.404,30€	457.404,30€	144	
		Formació en el sector turístic	SOC-2016: Contractes derivats Acord marc Turisme	365.116,11€	365.116,11€	365.116,11€	312	
		Accions de formació d'oferta	Resolució TSF/2392/2016	118.320,00€	118.320,00€	118.320,00€	45	
		Formació professional sectorial per a persones treballadores ocupades	Resolució de 26 d'agost de 2016	7.770.583,32€	6.924.950,88€	6.924.950,88€	3.278	
		Formació professional transversal per a persones treballadores ocupades	Resolució de 26 d'agost de 2016	1.466.356,00€	598.212,00€	598.212,00€	1.643	
	Forment de l'ocupació	Coordinació i suport tècnic	Resolució TSF/2496/2016	2.075.865,00€	927.548,00€	927.548,00€	2.680	
		Treball i formació	Resolució TSF/2496/2016	308.000,00€	308.000,00€	308.000,00€	11	11
		Treball i Formació - Renda Mínima d'Inserció	Resolució TSF/2496/2016	3.775.340,60€	3.775.340,60€	3.020.272,48€	340	340
		Foment de la incorporació de persones en situació d'atur majors de 45 anys al mercat de treball	Resolució TSF/2551/2016	1.493.172,80€	1.493.172,80€	1.493.172,80€	138	138
	Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació	Agents d'Ocupació i Desenvolupament Local	Resolució TSF/1695/2016	279.515,60€	216.960,02€	216.960,02€	29	29
		Programa Fem ocupació per a joves	Resolució TSF/1910/2016	1.186.011,85€	1.050.784,11€	1.050.784,11€	39	39
		Programa de suport i acompanyament a la planificació estratègica	Resolució TSF/1695/2016	968.000,00€	937.200,00€	937.200,00€	213	213
		Projectes innovadors i experimentals	Resolució TSF/1592/2016	50.000,00€	49.999,88€	49.999,88€		
		Programa 30 Plus	Resolució TSF/2379/2016	644.730,17€	638.216,22€	638.216,22€	388	
		Projecte Treball als Barris	Resolució TSF/1694/2016	730.400,00€	730.400,00€	730.400,00€	166	166
	Garantia Juvenil	Orientació professional	Xarxa d'Impulsors	Resolució TSF/1639/2016	4.490.461,70€	3.731.140,28€	3.731.140,28€	1.320
Experiències professionals			Resolució TSF/1911/2016	284.412,96€	256.000,00€	204.800,00€	8	8
Forment de l'ocupació		Desplaçament de les persones joves inscrites a la Garantia Juvenil	Resolució TSF/2592/2016	2.233.000,00€	2.233.000,00€	2.233.000,00€	203	203
		Projectes Singulares	Resolució TSF/2403/2016	918.769,88€	918.769,88€	735.015,90€	130	
		Programa Joves per l'ocupació	Resolució TSF/1912/2016	1.378.361,00€	1.358.351,00€	1.086.680,80€	313	
			Ordre EMO/254/2015	157.415,22€	153.866,06€	153.866,06€	53	53
Promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació		Programa Fem ocupació per a joves	Ordre EMO/256/2015	418.781,24€	364.508,92€	286.003,20€	147	147
Total					34.532.660,53€	30.192.065,21€	28.799.987,19€	19.033

La Garrotxa	Any 2015	Any 2016
Total atorgaments	1.111.739,03€	1.570.158,70€
Cofinançament (10%)	123.526,56€	174.462,08€
Cost total actuacions	1.235.265,59€	1.744.620,78€

	Mitjana anual 2015-2016	Previsió nou escenari Decret
Total atorgaments	1.340.948,87€	1.340.948,87€
Cofinançament	148.994,32€	574.692,37€
Cost total actuacions	1.489.943,18€	1.915.641,24€

Garrotxa

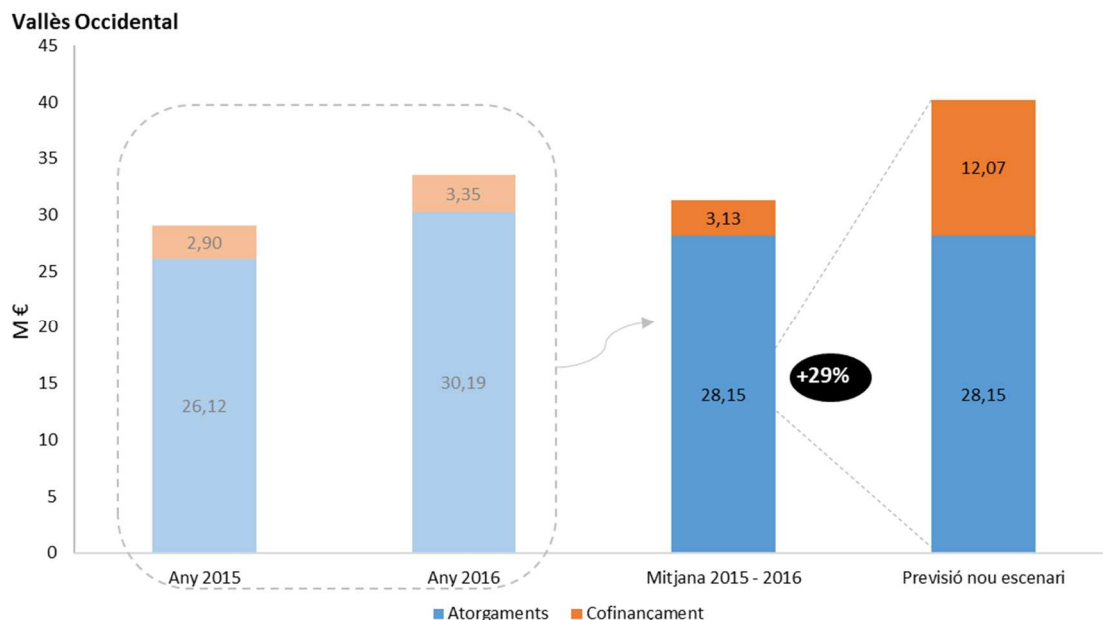


Variació inversió PAO a La Garrotxa amb el nou escenari + 425.698,05€

El Vallès Occidental	Any 2015	Any 2016
Total atorgaments	26.116.620,17€	30.192.065,21€
Cofinançament (90%)	2.901.846,69€	3.354.673,91€
Cost total actuacions	29.018.466,86€	33.546.739,12€

	Mitjana anual 2015-2016	Previsió nou escenari Decret
Total Atorgaments	28.154.342,69€	28.154.342,69€

Cofinançament	3.128.260,30€	12.066.146,87€
Cost Total actuacions	31.282.602,99€	40.220.489,56€



Variació inversió PAO al Vallès Occidental amb el nou escenari + 8.937.886,57€

Com es pot observar a partir d'aquesta projecció, es pot estimar que a partir de la mateixa inversió per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, el major cofinançament per part de la resta d'actors públics del sistema, principalment les entitats locals, **suposarà un increment aproximat del 29% en el volum de la dotació pressupostària per al conjunt de serveis ocupacionals en els dos territoris de referència.**

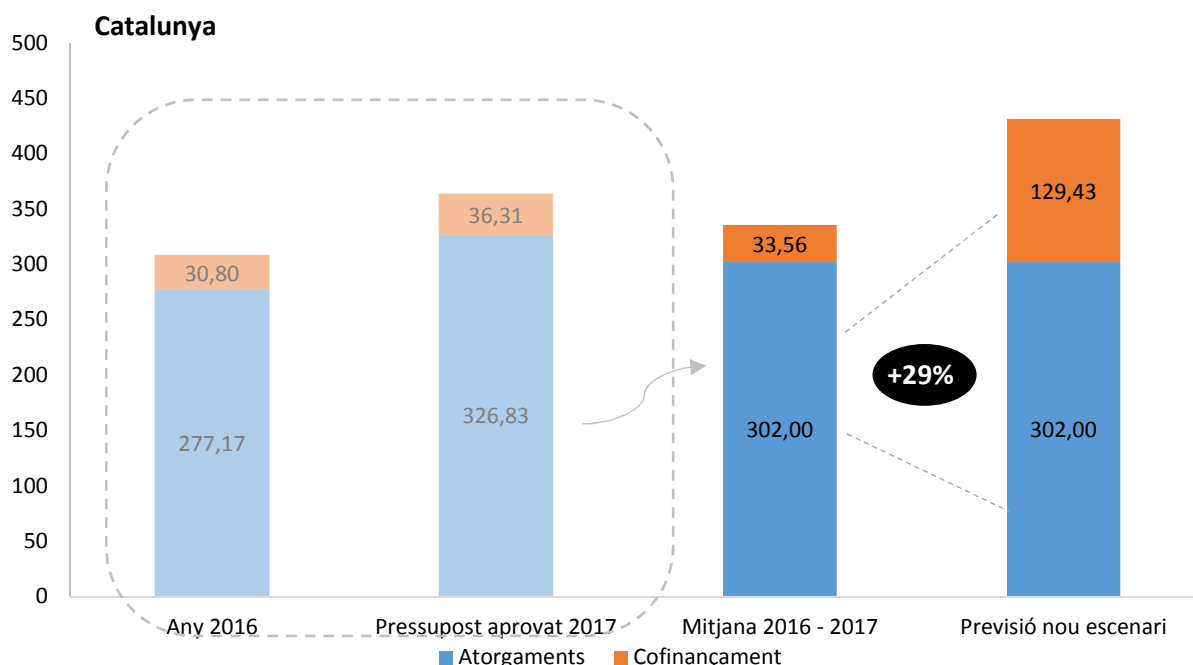
Atès que el sistema gradual de reconeixement dels territoris que disposen d'una estratègia territorial permetrà que tots els territoris de Catalunya es vagin incorporant a aquesta nova forma de treballar, cal pensar que progressivament s'anirà produint un augment dels fons dedicats a polítiques actives d'ocupació i, d'aquesta manera, disposar de més recursos per part dels actors del sistema de Catalunya per tal de donar un major compliment específic de dos dels objectius de l'article 1 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, ja esmentats:

d) Garantir el dret subjectiu a l'ocupabilitat de les persones, entès com el dret a disposar, al llarg de tota la vida activa i especialment en el cas de les persones en demanda d'ocupació, d'una cartera de serveis que inclogui com a mínim l'orientació, la formació, la intermediació i l'acompanyament, adequats a les característiques i necessitats de cada persona, que les ajudi a millorar-ne l'ocupabilitat, en els termes establerts per aquesta llei.

e) Garantir a les persones amb un elevat grau de vulnerabilitat i necessitats de suport –com, entre altres, les persones amb discapacitats o les persones amb trastorn mental– la prestació dels serveis especialitzats adequats per a la inserció laboral, el manteniment de l'ocupació i la promoció de la carrera professional.

A continuació, es presenta una projecció per al conjunt de Catalunya, sustentada en la hipòtesi que tots els territoris de Catalunya s'adaptin al nou sistema de gestió, que es podrà utilitzar a partir de la implementació del Decret, en base a una mitjana del pressupost atorgat de 2016 i el pressupost aprovat per al 2017.

Catalunya			
	Dotació pressup.	Cofinançament	Cost total inversió
Any 2016	277.166.524,36€	30.796.280,48€	307.962.804,84€
Pressupost aprovat 2017	326.831.768,93€	36.314.640,99€	363.146.409,92€
Mitjana 2016 - 2017	301.999.146,65 €	33.555.460,74 €	335.554.607,38€
Previsió Nou escenari	301.999.146,65 €	129.428.205,71 €	431.427.352,35€



En conclusió, per tant, un dels principals impactes d'aquest projecte de Decret serà justament **l'augment dels recursos disponibles per part del sistema d'ocupació de Catalunya destinats específicament a la millora de la situació ocupacional de la població potencialment activa i prioritàriament a la dotació de serveis i programes orientats a millorar la qualitat de vida de les persones pertanyents als segments de població més vulnerables**, un fet que ha de permetre ampliar la cobertura de les polítiques actives d'ocupació a més persones i/o augmentar-ne la seva intensitat per millorar-ne els seus efectes sobre les persones participants.

En base a la primera possibilitat de les dues esmentades al paràgraf anterior, és a dir, que l'augment de la inversió en serveis ocupacionals s'orienti exclusivament a augmentar la cobertura de la població pertanyent als col·lectius més desfavorits, la projecció de persones ateses en el marc dels serveis ocupacionals del sistema d'ocupació de Catalunya, a partir de les dades consolidades de 2016 (les darreres existents), serà la següent:

Catalunya

	Cost total inversió	Persones destinatàries
Any 2016	307.962.804,84€	217.811
Previsió Nou escenari	431.427.352,35€	305.133

D'acord a les dades exposades, l'augment projectat del volum total d'inversió podria arribar a un potencial augment de vora el 40% de persones destinatàries dels serveis del conjunt del sistema d'ocupació.

Finalment, cal tenir en compte que una quantitat determinada de inversió pública genera un efecte multiplicador a l'economia que té com a resultat un impacte econòmic superior a la despesa pública inicial. Això és degut al multiplicador de la despesa pública que explica el model econòmic keynesià, els efectes del qual tenen un paper determinant en el disseny de polítiques públiques. Quan es porta a terme un projecte que genera ocupació i, consegüentment, un augment de la massa salarial per un valor determinat, això tindrà una repercussió positiva sobre el consum i l'activitat econòmica en general. Per tal de satisfer aquest increment de la demanda es tornarà a generar un augment de l'ocupació i, novament, del consum. Aquest segon impacte sobre l'ocupació i el consum serà menor que el primer i, d'acord al multiplicador keynesià de la despesa pública, s'anirà repetint amb impactes econòmics cada vegada menys importants.

El resultat final d'aquest encadenament és un impacte econòmic total superior a la quantitat de despesa pública inicial, un efecte total que serà més important en tant que hi hagi més activitat econòmica local, capaç de generar ocupació. La raó és que d'aquesta manera les rendes salarials generades i la despesa en consum tindran un efecte major al territori on es produeix la despesa pública. Per tant, l'augment de la despesa pública en polítiques d'ocupació i desenvolupament socioeconòmic i la dinamització de les economies locals que suposarà la progressiva implementació dels continguts del Decret proposat als territoris de Catalunya suposarà un augment potencial dels efectes multiplicadors de la despesa pública.

A banda d'una major disposició de recursos al servei de la millora de la situació ocupacional de la població de Catalunya descrita en els paràgrafs anteriors, cal mencionar en aquest apartat **l'efecte multiplicador de la inversió pública que es produirà a partir de la combinació de les mesures finançades previstes a l'estar integrades en el marc d'una estratègia territorial d'ocupació i desenvolupament local dels territoris que siguin reconeguts.**

Cal recordar en aquest marc que, una de les novetats importants que aporta la Llei 13/2015, del 9 de juliol, és el que es refereix a la concertació territorial per tal de facilitar l'encaix en el territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals previstes al Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació.

L'actual sistema de gestió d'aquestes polítiques, fa que els projectes i actuacions subvencionades a dia d'avui no es realitzin d'una forma coordinada i concertada entre els actors públics i privats de cada territori sinó, pel contrari, es realitzin de forma aïllada i sense tenir en compte les actuacions de la resta d'actors del mateix, un fet que provoca ineficiències i duplicitats en la seva implementació i minora per tant els seus impactes potencials.

Per contra, i d'acord amb aquest projecte de Decret, **la coordinació dels serveis i programes ocupacionals en el marc d'una estratègia integral dels territoris que siguin reconeguts, permetrà millorar significativament l'impacte social de les actuacions finançades.** Segons els estudis d'avaluació mencionats, dues de les principals limitacions de la gestió actual de les polítiques actives d'ocupació són la necessitat de dissenyar les actuacions a posar en marxa a partir de les necessitats dels territoris sobre els que es proposa intervenir per una banda (no cal recordar en aquest context la gran diversitat dels territoris de Catalunya), així com augmentar la coordinació entre aquestes a partir de la concertació entre els actors que conformen el sistema d'ocupació en cadascun d'ells.

En aquest sentit, la concertació entre els principals actors d'un territori per a l'elaboració de les seves estratègies territorials en l'àmbit de l'ocupació i el desenvolupament local a partir d'una diagnosi territorial compartida que es proposa com a criteri bàsic per al reconeixement dels territoris en aquest projecte de Decret, ha de garantir donar resposta a les dues qüestions plantejades i assolir un efecte multiplicador de la inversió pública en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació, que avui en dia no es produeix.

Cal afegir a més que la possibilitat de construir les polítiques des dels diferents territoris de Catalunya amb els objectius de crear ocupació de qualitat, diversificar l'activitat econòmica dels territoris i millorar la qualitat de vida de les poblacions locals i territorials, ha de permetre necessàriament que cada territori dissenyi les actuacions combinant d'una forma integrada les mesures i serveis que ofereix el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya en funció de cadascuna de les realitzats territorials de Catalunya i no seguint una lògica de programes dissenyats centralitzadament que impera en l'actual sistema de convocatòries. Aquesta possibilitat ha de revertir necessàriament en una millora dels l'impactes de les actuacions programades doncs donen una resposta a mida de les necessitats i problemàtiques diagnosticades col·lectivament en cadascun dels territoris, la possibilitat de centrar-se en el suport als col·lectius més vulnerables que són diferents a cada territori a partir del desenvolupament d'uns sectors estratègics que, evidentment, no són els mateixos arreu atesa la diversitat territorial del nostre país.

C Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

En relació amb l'impacte en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives, cal dir que una vegada es vagin reconeixent les estratègies territorials derivades de la concertació territorial, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya signarà contractes-programa o altres instruments jurídics adequats de col·laboració i cooperació amb el representant d'aquestes per períodes de 4 anys, d'acord amb el que estableix aquest projecte de Decret, i que recollirà el conjunt de projectes i actuacions a posar en marxa en l'àmbit dels serveis oferts pel SOC en aquests territoris.

Cal tenir present que, per exemple, per a l'annualitat 2018, els programes gestionats pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya van ser els següents:

Programa	Normativa
Incentius contractació en pràctiques dels joves GJ	Resolució TSF/1779/2018
Ajuts desplaçaments joves Garantia Juvenil	Resolució TSF/1554/2018
30 Plus Línia 1	Resolució TSF/1926/2018
30 Plus Línia 2 (anticipada 2019)	Resolució TSF/2931/2018
30 Plus Línia 1 (anticipada 2019)	Resolució TSF/3060/2018
Desenvolupament Local	Resolució TSF/1868/2018
Foment incorporació desocupats Majors de 45 anys pel 2018	Resolució TSF/1939/2018
Foment incorporació desocupats Majors de 45 any pel 2019	Resolució TSF/2791/2018
Programa TLN Mobilicat	Resolució TSF/1971/2018
Programa projectes Innovadors i Experimentals	Resolució TSF/1930/2018
Projecte Treball als Barris	Resolució TSF/1867/2018
Programa Treball i Formació	Resolució TSF/2265/2018
Formació persones ocupades que promou el CFCC	Resolució 6 d'agost de 2018
Projectes Singulars, Línia 1	Resolució TSF/2159/2018
Projectes Singulars, Línia 2 (anticipada 2019)	Resolució TSF/2950/2018
Programa Ubicat	Resolució TSF/2096/2018
Programa Forma i Inseureix	Resolució TSF/2464/2018
Programa Formació amb compromís de contractació	Resolució TSF/2459/2018
Programa Formació amb compromís de contractació (anticipada 2019)	Resolució TSF/3035/2018
Programa de formació d'oferta FOAP	Resolució TSF/2463/2018
Espais de Recerca de Feina	Resolució TSF/2222/2018
Programa Enfeina't	Resolució TSF/2148/2018
Accions d'orientació i d'acompanyament inserció	Resolució TSF/2263/2118
Programa Referent d'ocupació juvenil	Resolució TSF/2881/2018
Programa intermediació en col·laboració agències de col·locació	Resolució TSF/2697/2018
Accions de suport a la formació del CFCC	Resolució d'11 d'octubre de 2018
Beques i ajuts de formació SOC (anticipada 2019)	Resolució TSF/3073/2018
Beques i ajuts de formació CFCC (anticipada 2019)	Resolució de 13 de desembre de 2018
Acreditació de competències	Resolució PRE/2920/2018
Programa Pilot Teleformació	Resolució TSF/799/2018
Gestió i foment de la participació de les empreses en la formació professional per a l'ocupació	Conveni amb el Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya.
Programa Erasmus + del CFCC	Conveni amb el Centre de Ciència i Tecnologia Foresta de Catalunya.

Programa d'orientació i formació al sector agrari	Conveni amb la Unió de Pagesos de Catalunya
Projecte Reempresa	Conveni de col·laboració amb la Fundació CECOT
Orientació a joves universitaris	Conveni amb la Secretaria d'Universitats i Recerca
Accions d'orientació i inserció sociolaboral al Barri de la Mina	Conveni amb el Consorci del Barri de la Mina
Formació en el sector aeronàutic	Conveni de col·laboració amb l'IMET
Programa Apren.cat	Conveni per a l'encàrrec de gestió amb el CNLC
Formació en el sector turístic	SOC-2018: Contractes derivats Acord marc Turisme

Cadascun d'aquests serveis ocupacionals, que són prestats mitjançant les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya en base al suport econòmic del SOC, són gestionats actualment mitjançant un instrument jurídic. Com resulta evident, la gestió de 39 instruments jurídics esmentats, suposa una càrrega administrativa molt important.

Cal recordar que, només per l'instrument més freqüent, la subvenció, les tasques associades a les fases de llançament (elaboració, publicació de la normativa reguladora, etc.), gestió (revisió de la documentació administrativa, valoració tècnica, emissió de resolucions, realització de les propostes de pagament, etc. per a tots els expedients), execució (seguiment, control de les actuacions subvencionades, etc.) i justificació i tancament (comprovació de la documentació, anàlisi de la justificació tècnica, control de la justificació econòmica, procediments de revocació i pagament per cadascun dels expedients, etc.) ocupen en aquests moments la major part de l'activitat del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

L'article 16 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, regula els serveis ocupacionals com el conjunt de serveis i de programes públics que integren les polítiques d'ocupació de Catalunya, i cobreixen, entre altres, els àmbits següents, sens perjudici de llur interrelació:

- a) L'orientació professional.
- b) La gestió de la col·locació en el mercat de treball.
- c) La qualificació professional.
- d) El foment de l'ocupació.
- e) L'atenció a les empreses.
- f) La promoció de la creació d'ocupació i el desenvolupament econòmic local i el foment de la contractació.

g) El foment de l'emprenedoria i de l'autoocupació.

h) El foment de la mobilitat geogràfica.

Per tant, a partir del desplegament de l'àmbit de la concertació territorial que comporta la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, tots aquests serveis ocupacionals que són susceptibles de ser cofinançats en el marc de la concertació de les estratègies territorials d'ocupació i desenvolupament local per a un territori, d'acord amb el contingut d'aquest projecte de Decret, es podrien gestionar mitjançant un únic instrument jurídic: el contracte-programa.

Atès que amb un únic instrument jurídic (contracte-programa) es poden finançar totes les polítiques actives d'ocupació que gestiona el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya en un territori per un període de 4 anys, i que aquest model concentrarà totes les mesures existents, destinades a donar suport a les persones, a les empreses, als sectors i als territoris, cal necessàriament considerar que aquest projecte de Decret i el seu desenvolupament tindrà un important impacte en termes de simplificació i una reducció important de les càrregues administratives i de simplificació.

Concretament:

- a. En aquells territoris que siguin reconeguts com a estratègia territorial, les entitats del sistema d'ocupació no hauran de gestionar les corresponents sol·licituds de subvenció que anualment presenten en el marc de les diferents Resolucions de convocatòria el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya atès que, en el marc dels contractes-programa subscrits, aquestes actuacions ja estaran incloses per períodes de quatre anys, i per tant es podran focalitzar els esforços en la prestació dels serveis ocupacionals.
- b. Per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, aquest nou enfocament implicarà una progressiva reducció dels expedients a tramitar atès que, a mida que els territoris siguin reconeguts com a estratègies territorials, la relació amb totes les entitats d'aquests es farà mitjançant un únic instrument jurídic, un fet que ha de permetre focalitzar els esforços en l'aportació d'actuacions que suposen major valor afegit per als projectes a posar en marxa com són el seguiment i l'assistència tècnica, o bé el reforçament d'aquells serveis ocupacionals que presta directament el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (per exemple, les Oficines de Treball).

Només a tall d'exemple, a continuació s'exposa una comparativa dels expedients gestionats pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, únicament mitjançant els procediments de concurrència competitiva, en els dos territoris analitzats anteriorment, amb els que caldria gestionar en el moment de la implementació d'aquesta proposta de Decret:

La Garrotxa	Any 2016	Períodes de quatre anys	Nº Contractes-programa previstos
Número d'expedients	40	160	1

El Vallès Occidental	Any 2016	Períodes de quatre anys	Nº Contractes-programa previstos
Número d'expedients	383	1532	2/3

Cal dir que, actualment, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya es relaciona amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya per a la provisió dels serveis ocupacionals mitjançant una àmplia diversitat d'instruments jurídics, un fet que genera una gran complexitat en la gestió. Concretament, aquests instruments són els següents:

Concurrencia competitiva
Concessió directa
Conveni entre Administracions Públiques
Conveni entre Organismes o Ens públics
Conveni subjectes a Dret privat
Gestió directa
Contracte de serveis

Malgrat que resulta evident que la complexitat de la gestió d'un contracte-programa de les característiques dels que es deriven dels continguts d'aquesta proposta de Decret és força complexa, **resulta evident que la progressiva utilització d'un instrument jurídic únic de relació amb les entitats del sistema se'n derivarà una reducció important dels esforços dedicats a la gestió per part del conjunt d'actors del sistema com s'ha apuntat anteriorment.**

Així mateix, el desenvolupament del sistema d'informació de les estratègies territorials se'n podria derivar una important disminució de les carregues administratives i permetrà desenvolupar un mecanisme de seguiment, assistència tècnica i avaluació del conjunt de les estratègies territorials derivades de la concertació territorial més eficaç i menys costós que l'utilitzat enguany.

Cal recordar que, actualment, existeix una quantitat important tant d'aplicatius de gestió com de sistemes d'informació per tal de gestionar els programes del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i proporcionar la informació necessària per a la presa de decisions de caràcter estratègic. Concretament, s'enumeren en el quadre següent:

Galileu: Sistema de suport a l'Orientació Laboral
GIA: Sistema de Gestió Integral d'Accions (principalment formació ocupacional)
qBID: Sistema de gestió de les pràctiques no laborals
CTR: Sistema de gestió de les contractacions en els programes de foment de la contractació
Conforcat: Sistema de gestió de la formació per a l'ocupació de les persones ocupades
Jerjes: Sistema de gestió de la justificació econòmica i revocacions

Llençol: Sistema de seguiment de la gestió en fase de justificació
Tais: Sistema d'informació per a la gestió electrònica d'expedients de gestió de subvencions
SICAS: Sistema d'Intermediació de les Comunitats Autònomes
Curam: sistema de gestió i d'informació de la Renda Garantida
Sistemes de gestió específics de diversos programes SGPAO
Bdl: Base de dades d'Integració.
BISOC: Plataforma analítica del sistema d'ocupació de Catalunya
BI-OTMP: Plataforma analítica de l'Observatori del Treball i Model Productiu

Per contra, el sistema únic d'informació previst en aquesta proposta de Decret, podria preveure protocols d'intercanvi de dades i ús comú de la informació, compatible amb d'altres sistemes, i d'acord amb una política de seguretat i accés a la informació, eventualment permetria l'intercanvi d'informació d'una forma telemàtica entre el departament competent en matèria de treball i el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i les entitats que participen en les estratègies territorials reconegudes, proposant els criteris comuns als quals s'haurien d'ajustar els continguts i les condicions d'accés.

Tot aquest sistema telemàtic de relació basat en la interoperabilitat amb les diferents estratègies territorials facilita la simplificació de tràmits administratius i específicament en la fase de justificació respecte a la situació actual a l'hora que garanteix la traçabilitat de les actuacions i l'explotació intel·ligent de les dades.

Així mateix el sistema permetria l'intercanvi d'informació entre les diferents estratègies territorials reconegudes pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

Cal concloure doncs que la implementació d'aquesta proposta de Decret tindrà un important impacte de simplificació i de reducció de càrregues administratives no només per al SOC sinó per al conjunt d'entitats que conformen el sistema d'ocupació de Catalunya.

Per tant, cal tenir en consideració que el present Projecte de Decret té un impacte normatiu en termes de simplificació administrativa dels tràmits en totes les fases del cicle de vida dels projectes subvencionats, la qual cosa comportarà una important reducció de les càrregues administratives, ja que la regulació de la concertació territorial de les estratègies d'ocupació suposarà un apropament de les iniciatives, serveis i programes de foment de l'ocupació als territoris de Catalunya i així mateix suposarà un avenç qualitatiu respecte a les formes d'actuació administrativa que el SOC desenvolupa en l'actualitat.

D Informe d'impacte de gènere

En el moment de redactar l'esborrany de Decret pel qual es regula el desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, s'ha tingut en compte la perspectiva d'igualtat de gènere per tal que aquest no contingui expressions pròpies d'un llenguatge sexista, amb l'objectiu de garantir la igualtat entre la ciutadania.

A més, d'acord amb el que preveu la normativa, l'Institut Català de les Dones emetrà Informe preceptiu d'impacte de gènere.

4. Comparació de les opcions de regulació considerades

Tal i com ja s'ha fet constar, concretament en el subapartat "Identificació de les opcions de regulació", d'acord amb el marc competencial i legal vigent, s'han analitzat les alternatives normatives per assolir els objectius esmentats al subapartat "Establiment dels objectius d'aquest projecte de Decret".

El fet de no regular aquest àmbit previst a la Llei 13/2015, del 9 de juliol, produeix un buit legal pel que fa a aquesta nova forma de gestió de les polítiques actives d'ocupació, de tal manera que aquest Decret és l'única opció de desenvolupar l'esmentada Llei i respondre al nou enfocament que es proposa per part d'alts organismes internacionals des de finals dels anys 90 i a la demanda de la major part dels actors que componen el sistema d'ocupació de Catalunya.

Finalment aquest Decret possibilitarà que els serveis i programes ocupacionals en l'àmbit de la concertació territorial de les estratègies territorials d'ocupació, d'acord amb el principi de seguretat jurídica, es puguin implementar amb les degudes garanties per als actors i entitats del sistema d'ocupació de Catalunya.

Resum de les opcions de regulació identificades:

<p>1. No fer res</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Incompliment per part de la Generalitat de Catalunya del mandat realitzat pel Parlament de Catalunya. - Inhibició de l'Administració de promoure un model contrastat i validat pels organismes europeus i internacionals. - Manteniment d'una situació de manca de coordinació i integració de les actuacions ocupacionals previstes al Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació. - Desconeixement de les actuacions territorials que han de permetre millorar en el disseny, impuls,
----------------------	---

	seguiment i avaluació de les polítiques d'ocupació de Catalunya.
2. Desenvolupar l'àmbit de la concertació territorial mitjançant un Decret.	<ul style="list-style-type: none"> - Obligació legal i possibilitat de posar un marxa un model que millorarà l'eficàcia, l'eficiència i l'impacte de les actuacions en l'àmbit de l'ocupació i el desenvolupament local. - Aporta seguretat jurídica a les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya.
3. Altres opcions de regulació	<ul style="list-style-type: none"> - Contràries a l'establert a la Llei 13/2015, del 9 de juliol, atès que el seu desenvolupament mitjançant una disposició reglamentària s'ha de fer necessàriament mitjançant un Decret del Govern.

5. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

Els òrgans competents establiran les mesures necessàries per la garantir la correcta implementació de la norma, així com efectuar-ne el corresponent seguiment i avaluació.

En qualsevol cas, es vol fer constar que d'acord a l'establert a l'article 28 i) de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, una de les funcions del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya és fer seguiment de les estratègies territorials i, per tant, de la implementació de la norma.

Paral·lelament, en el marc del Model d'avaluació de les polítiques d'ocupació de Catalunya que figura al Pla de Desenvolupament de les Polítiques d'Ocupació, està prevista la realització dels estudis i assistències tècniques necessaris per tal d'avaluar-ne els seus efectes en les diverses fases d'implementació.

Finalment, en la Memòria d'Activitat que el SOC elabora anualment, està previst donar a conèixer la situació de la implementació de la norma, així com la difusió dels seus efectes.

Tenint en compte el temps previst per a la tramitació de la norma (set mesos), la proposta de Decret s'implementaria progressivament a partir de finals de l'any 2019.

Barcelona,

Mercè Garau i Blanes
Directora del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya

Annexos

Annex 1. Estudis i avaluacions realitzades pel SOC.

Annex 2. Llistat de reunions institucionals realitzades amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya per l'impuls i desenvolupament de l'àmbit de la concertació territorial.

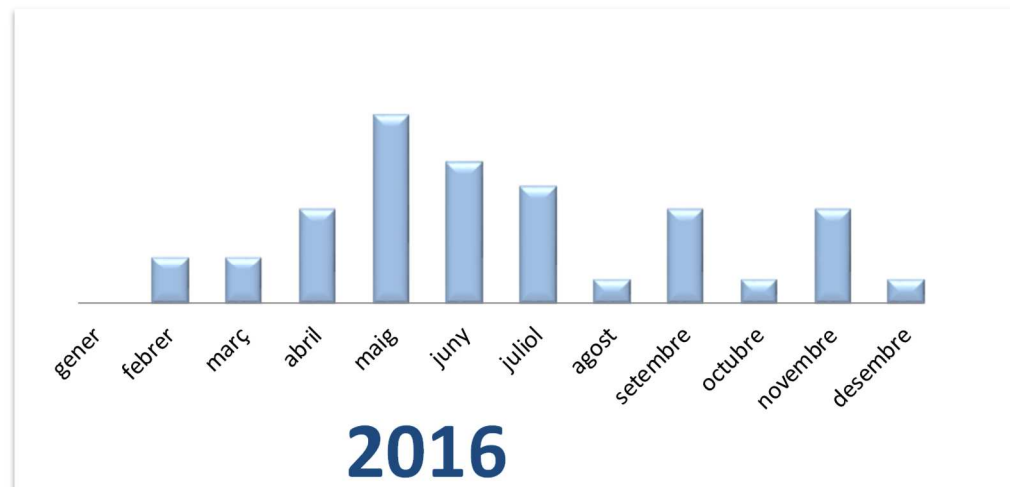
Annex 1. Estudis i avaluacions realitzades pel SOC:

- Assistència tècnica per al disseny d'un model de suport tècnic a les entitats prestadores de serveis per part del Servei d'Ocupació de Catalunya. 2010.
- Avaluació del disseny i de la implementació del programa "Treball a les 7 comarques". 2016.
- Avaluació de la implementació del Consorci per l'Ocupació i la Promoció Econòmica del Vallès Occidental (COPEVO). 2016.
- Model d'intervenció territorialitzats del SOC. 2013.

Annex 2. Llistat de reunions institucionals realitzades amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya (fins maig de 2017).

Reunions SG + Directora SOC per a l'impuls i desenvolupament de l'àmbit de la concertació territorial.

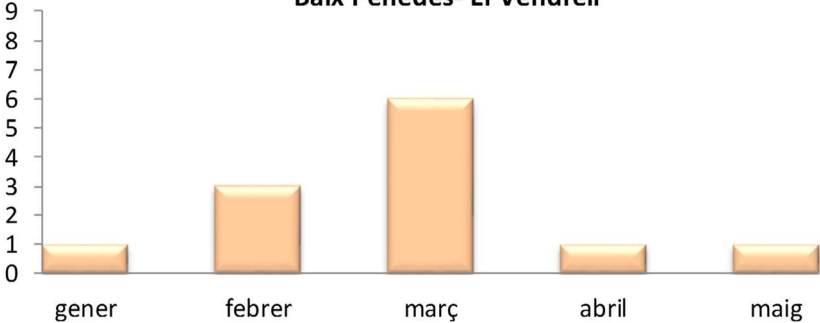
Febrer 2016	Març 2016	Abril 2016	Maig 2016	Juny 2016	Juliol 2016
Barcelona Activa Berguedà /Cat. Central	Reus - Baix Camp CC Vallès Occidental	Creació/ CCOsona Consorti Moianès Manlleu - Vic Manresa	Mollerussa Terres de l' Ebre La Bisbal/CC Baix Emp. Tarragona Sabadell- Vallès Occ. Manresa /Bages Martorelles/Baix Vallès Badalona	Girona CES Baix Llobregat Consorti Ripollès D La Segarra Montsià Vilafranca del Penedès	Solsona-Cardona Pallars Jussà Ripollès Berga/Berguedà
Agost 2016	Setembre 2016				
Baix Penedès	AMERC Salt Creació/Osona CC Montsià				
Octubre 2016	Novembre 2016				
Igualada/Anoia	Garrotxa /Olot Lluçanès Alt Urgell MIDIT				



Reunions SG + Directora SOC per a l'impuls i desenvolupament de l'àmbit de la concertació territorial.

Gener 2017	Febrer 2017	Març 2017	Abril 2017	Maig 2017
------------	-------------	-----------	------------	-----------

- | | | | | |
|------------------------|----------------|---------------------------|------------------|------------------------|
| Vilafranca del Penedés | Baix Penedés | Maresme | Barcelona Activa | Baix Empordà (pendent) |
| | Igualada | Osona | | |
| | Garrotxa -Olot | Vallès Oriental | | |
| | | Vallès Occidental | | |
| | | Cassà de la Selva | | |
| | | Pallars Jussà | | |
| | | Baix Penedès- El Vendrell | | |



2017

Reunions del Cap de servei de Desenvolupament Econòmic Local per a l'impuls i desenvolupament de l'àmbit de la concertació territorial.

CC Moianès		Santa Perpètua de la Mogoda
Cardona		Montsià Actiu
Solsona		Pallars Jussà
Manresa	2	Berguedà
Dinàmig Olot	0	Ripollès
Sant Vicenç dels Horts	1	MIDIT
Agència Desenv. Local Solsona i Cardona	6	IMFE Mas Carandell de Reus
Associació de Municipis de l'Eix de la Riera de Caldes		Santa Perpètua de la Mogoda
Manresa		Igualada+CC de l'Anoia
Barcelona Activa	2	Grameimpuls
Montsià	0	Neàpolis + IMET : Vilanova i la Geltrú
Solsona	1	Terra Alta
CC Solsonès	7	CCOO
Manlleu		PIMEC
Ripollès		FOMENT- FEPIME
Baix Ebre		Sabadell
Berguedà		IMPO Badalona
		Sant Boi de Llobregat
		SOLCAR Agència de Desenvolupament Local de Solsona i Cardona
		Mas Carandell-Reus