



## **INFORME JURÍDIC PRELIMINAR ACTUALITZAT RELATIU AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI 13/2015, DEL 9 DE JULIOL, D'ORDENACIÓ DEL SISTEMA D'OCUPACIÓ I DEL SERVEI PÚBLIC D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA, EN L'ÀMBIT DE LA CONCERTACIÓ TERRITORIAL**

**Versió informada de 28 de novembre de 2019**

### **I. ANTECEDENTS**

1. En data 25 d'abril de 2019, el Servei d'Ocupació Pública de Catalunya (en endavant, SOC), tramet a aquesta Àrea Jurídica de Treball i Relacions Laborals el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'Ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, la memòria d'Avaluació de l'impacte de les mesures proposades al Decret i la memòria General del Projecte de Decret, que se sotmeten a informe jurídic preliminar per l'inici de la seva tramitació.
2. D'acord amb allò previst a l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'Àrea Jurídica de Treball i Relacions Laborals, el 30 d'abril de 2019, elabora l'informe jurídic preliminar envers la norma projectada.
3. D'acord amb el certificat de l'acta del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya, el dia 7 de maig de 2019, s'examina i queda vist, a l'Apartat II, el Projecte de decret objecte d'estudi.
4. El SOC, un cop acomplert els tràmits de consulta interdepartamental, tràmit d'audiència i informació pública, ha retornat, en data 4 de novembre de 2019, a aquesta Assessoria Jurídica, una nova versió del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'Ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, juntament amb la Memòria de valoració de les observacions i al·legacions rebudes i la Memòria general del projecte de decret actualitzada.
5. La modificació substancial de la norma projectada es justifica degut al gran nombre d'al·legacions, observacions i suggeriments realitzats en els tràmits d'audiència, al·legacions i consulta interdepartamental, que han estat valorats i, en determinats casos acceptats, i recollits a la Memòria de valoració d'informes preceptius, observacions i al·legacions presentades, de data 28 de novembre de 2019.



## **II. FONAMENTS DE DRET**

Aquest **informe jurídic preliminar actualitzat** s'emet en compliment de l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització del serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

Així mateix, tal i com preveu l'esmentat Acord de Govern de 19 de maig de 2009, en el punt 16 de l'apartat II "Contingut de l'expedient", és procedent elaborar un informe jurídic preliminar actualitzat, en cas que, "com a resultat dels informes i dictàmens emesos, o del resultat del tràmit d'audiència i informació pública, el text originari de la proposta de disposició general pateixi modificacions de caràcter substancial".

Aquesta Àrea Jurídica dóna per reproduïdes totes les consideracions efectuades a l'informe jurídic preliminar, de 30 d'abril de 2019, sens perjudici de les observacions que es faran a continuació i de les que es puguin fer en els subsegüents tràmits d'elaboració del Projecte de decret que s'està informant.

### **A) CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

#### **Primera. Marc normatiu i competencial**

L'article 40 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) disposa que els poders públics han de promoure les polítiques públiques que afavoreixin l'emancipació dels joves, facilitant-los l'accés al món laboral perquè puguin desenvolupar llur projecte de vida, i l'article 42, que els poders públics han de vetllar per la plena integració social, econòmica i laboral de les persones i dels col·lectius més necessitats de protecció, especialment dels que es troben en situació de pobresa i de risc d'exclusió social. L'article 45 disposa que els poders públics han d'adoptar les mesures necessàries per a promoure el progrés econòmic i social de Catalunya i dels seus ciutadans, basats en els principis de la solidaritat, la cohesió, el desenvolupament sostenible i la igualtat d'oportunitats; que han de promoure una distribució de la renda personal i territorial més equitativa en el marc d'un sistema català del benestar; que han d'adoptar les mesures necessàries per a garantir els drets laborals i sindicals dels treballadors, i que han d'impulsar-ne i promoure'n la participació en les empreses i en les polítiques d'ocupació, i disposa que la Generalitat ha de promoure la creació d'un espai català de relacions laborals establert en funció de la realitat productiva i empresarial específica de Catalunya i dels seus agents socials, en què han d'estar representades les organitzacions sindicals i empresarials i l'Administració de la Generalitat. Així mateix, la Generalitat ha d'afavorir el desenvolupament de l'activitat empresarial i l'esperit emprenedor, i també de la societat i l'economia del coneixement, i apostar per un món del treball amb treballadors qualificats, en consonància amb l'estratègia educativa, universitària i industrial.



L'article 152 de l'EAC estableix la competència de la Generalitat per a la promoció de l'activitat econòmica a Catalunya i la competència compartida sobre l'ordenació d'aquesta activitat. Així mateix, l'article 170 del mateix cos legal, reconeix a la Generalitat la competència executiva en matèria de treball i relacions laborals, que inclou en tot cas les polítiques actives d'ocupació, amb la formació de les persones en demanda d'ocupació i dels treballadors en actiu, i també la gestió de les subvencions corresponents; les qualificacions professionals a Catalunya; la intermediació laboral, que inclou la regulació, l'autorització i el control de les agències de col·locació amb seu a Catalunya, i la potestat sancionadora de les infraccions de l'ordre social, en l'àmbit de les seves competències.

Al seu torn, l'article 166 de l'EAC estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de serveis socials, que inclou, entre altres, les prestacions tècniques i econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública. D'altra banda, la Generalitat exerceix les competències referents a les polítiques d'ocupació per mitjà del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, tot d'acord amb l'establert a la Llei 13/2015, de 9 juliol.

Així mateix, l'article 84 de l'EAC estableix les competències pròpies dels governs locals, entre les quals es troba la regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turística, i foment de l'ocupació.

Finalment, indicar que, en base a la referida normativa, es va aprovar la Llei 13/2015, de 9 de juliol d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, la qual preveu en el seu article 15 la regulació de les actuacions de foment de la concertació territorial de les polítiques actives d'ocupació en el marc del sistema d'ocupació de Catalunya, mitjançant el suport a les estratègies territorials.

La disposició final primera de la referida Llei 13/2015, del 9 de juliol, relativa al seu desplegament, faculta el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per a desplegar i executar aquesta llei. En aquest sentit, l'apartat 2 d'aquesta disposició estableix que el Govern ha de desplegar els aspectes relacionats amb la col·laboració públic-privada, l'àmbit de la concertació territorial i els òrgans de participació, i la coordinació amb el sistema de formació i qualificació professionals.

## **Segona. Consideracions sobre el procediment d'elaboració del Projecte de decret**

### **1- Marc normatiu del procediment d'elaboració del Projecte de decret**

El procediment d'elaboració del projecte normatiu objecte d'aquest Dictamen està regulat en els textos normatius següents:

- a) La regulació del procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries es conté principalment en el títol IV ("procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries") de la Llei 26/2010, de 3 d'agost. El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). A l'efecte de l'aplicació d'aquesta regulació, "s'entén per disposicions reglamentàries les



disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret que ara s'examina.

b) És també d'aplicació la regulació sobre la potestat reglamentària continguda en la Llei 13/2008, de 5 de novembre, esmentada, en particular, en els articles del capítol VII del títol II ("Potestat reglamentària"). Segons aquesta regulació, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten forma de decret (article 40.1) i són signats pel president i pels consellers que hagin formulat la proposta (article 40.2).

c) Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

d) Cal advertir, finalment, que la vigent LPAC ha inclòs una regulació sobre el procediment reglamentari en el títol VI ("De la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions"). En el cas que s'examina, el procediment normatiu es va iniciar després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei (2 d'octubre de 2016) i, per tant, resulta d'aplicació. No obstant això, aquesta aplicació s'ha de fer tenint present la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, dictada com a conseqüència del recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Govern de la Generalitat, en què es va declarar que alguns dels seus preceptes (en particular, les previsions dels articles 129, 132 i 133 de l'LPAC) eren contraris, d'una manera total o parcial, a l'ordre constitucional de distribució de competències i, per tant, no aplicables als procediments d'elaboració de disposicions reglamentàries per la Generalitat, com ha palesat la Comissió Jurídica Assessora (CJA) (dictàmens 82/2019, 149/2018, 150/2018, 151/2018 i 175/2018, entre d'altres).

e) Així mateix, l'expedient dona compliment a l'Acord de Govern, de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les Directius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

## **2- Iniciació i tramitació del procediment normatiu**

Segons disposa l'article 61.1 de la Llei 26/2010, "El procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Si es tracta de matèries de competència de més d'un Departament, la proposta ha d'ésser conjunta o del titular o la titular del Departament de la Presidència".

En el cas examinat, la competència per a tramitar el Projecte de decret correspon al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, de conformitat amb el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya (article 3.11, en especial, subapartats 1 i 11).

### 3- Elaboració de les memòries

Segons l'article 64.1 de la Llei 26/2010, *“Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general” i “d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades”*. A més, segons afegeix l'article 64.5 de la mateixa Llei, *“L'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas”*.

En el cas examinat, consten en l'expedient les memòries següents:

#### a) Memòria general

Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general (article 64.1 de la Llei 26/2010). El contingut mínim d'aquesta memòria es determina en l'article 64.2 de la Llei 26/2010: *“a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen. b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària. c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants. d) La competència de la Generalitat sobre la matèria. e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència. f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.”*

En el cas examinat, consta una **Memòria general**, de 30 d'abril de 2019.

#### b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria d'avaluació d'impacte (article 64.1 de la Llei 26/2010). El contingut mínim d'aquesta memòria es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010: informe d'impacte pressupostari, informe d'impacte econòmic i social, informe d'impacte normatiu i informe d'impacte de gènere.

En el cas examinat, consten en l'expedient dues versions, de dates 30.4.2019 i 7.6.2019. Ambdues memòries s'adeqüen al contingut mínim exigint legalment i a la qual s'afegeixen altres consideracions, com ara l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació); la comparació de les opcions de regulació considerades, i la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma.

D'acord amb el que preveu la normativa, la Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades es compon, d'un anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, així com d'un anàlisi de l'impacte de l'opció proposada, que conté bàsicament:

- Una **anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació**, en que hi consta una identificació del problema, els antecedents que han precedit l'elaboració del Decret, l'establiment dels objectius d'aquesta proposta de



Decret i descripció dels components bàsics del desplegament de la concertació territorial i una identificació de les opcions de regulació.

- Un **informe d'impacte pressupostari**, en que s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya, i també les fonts i els procediments de finançament. En relació amb l'impacte pressupostari d'aquesta proposta de Decret, la memòria distingeix 5 tipus de despesa de diferent naturalesa per a la implementació dels seus continguts:
  - a) Despeses associades a l'elaboració de la norma.
  - b) Despeses associades als recursos personals/humans.
  - c) Despeses associades als recursos materials i tecnològics.
  - d) Despeses derivades del finançament de les actuacions incloses a les estratègies territorials reconegudes.
  - e) Despeses associades a l'avaluació tant del procés d'implementació d'aquest projecte de Decret com dels serveis i programes finançats.
- Un **informe d'impacte econòmic social**, en que s'avaluen els costos i beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per la realitat social econòmica.
- Un **informe d'impacte normatiu**, en que s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- Un **informe d'impacte de gènere**, on consta que en el moment de redactar l'esborrany de projecte de decret, s'ha tingut en compte la perspectiva d'igualtat de gènere per tal que aquest no contingui expressions pròpies d'un llenguatge sexista, amb l'objectiu de garantir la igualtat entre la ciutadania. A més, d'acord amb el que preveu la normativa, l'Institut Català de les Dones emetrà informe preceptiu d'impacte de gènere.

En el cas examinat, consta una **Memòria d'Avaluació de l'Impacte**, de 30 d'abril de 2019, i una de posterior, complementària, de 7 de juny de 2019. Ambdues Memòries s'adeqüen al contingut mínim exigit legalment. En la segona versió de la Memòria es complementa l'informe d'impacte pressupostari de la primera memòria, i s'aclareixen conceptes determinats de despeses, a sol·licitud de l'informe que en data 7 de maig de 2019 emet la Direcció General de Pressupostos del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

**c) Memòria de valoració d'informes preceptius, observacions i al·legacions presentades**

Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria específica en què es valorin, si escau, les observacions i les al·legacions presentades durant la tramitació del projecte normatiu i en què es motivi, si és procedent, la decisió de desestimar-les, d'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Aquesta memòria ha de recollir de manera completa i actualitzada tot el contingut de les diferents observacions i al·legacions rebudes, tant les de caràcter intern com extern, durant la tramitació de l'expedient que s'hauran de remetre, en un únic document a la Comissió Jurídica Assessora.

D'acord amb allò exposat, consta a l'expedient la Memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades de la norma projectada de 28 de novembre de 2019, amb les **següents observacions**:

**OBSERVACIONS PRESENTADES EN TRÀMIT DE CONSULTA INTERDEPARTAMENTAL**

1. **La Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica** fa diverses observacions, moltes de caire formal, les quals s'accepten, i ja s'incorporen a la versió del Projecte de decret de data 28 de novembre de 2019. La unitat promotora motiva aquelles qüestions que no han estat acceptades de manera adequada i accepta les següents al·legacions que comportaran canvis en el text de la norma projectada:

- L'article 4.4 és redundant amb l'article 10.2, raó per la qual s'ha suprimit l'apartat 2 de l'article 10.
- L'apartat 1 de l'article 7, on diu "establerts a l'article 7 d'aquest decret", es proposa digui "establerts als apartats 2 i 3 d'aquest article". S'admet i es modifica el redactat.

2. L'informe de **l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (ACPCAT)** considera adequada la norma projectada a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes. La unitat valora les aportacions efectuades favorablement i es fan els canvis oportuns, comportaran les següents modificacions en el Projecte de decret:

- Exposa que d'acord amb l'establert a l'apartat 1 de l'article 20, el departament competent en matèria de treball i el SOC tenen atribuïda la creació del sistema d'informació de les estratègies territorials. Tot i així, no s'indica quin dels dos ens assumeix la posició de responsable del sistema d'informació i, per tant, quin és el responsable del tractament de les dades o si ambdós són corresponsables. S'admet i s'incorpora al text un nou punt 5 a l'article 20 on s'especifica que ambdós són corresponsables del tractament de les dades.



- Es proposa que caldria fer constar a l'article 20 que el sistema d'informació comú és el previst a l'article 10 de la Llei 13/2015, i així caldria fer-ho constar expressament en aquest article. S'admet i s'incorpora al text.

3. La nota de la **Direcció General de Coordinació Interdepartamental** fa diverses consideracions en relació amb el text del projecte de Decret. La unitat valora les aportacions efectuades favorablement i es fan els canvis oportuns, comportaran la següent modificació en el projecte de Decret:

- Suggereix fer una menció específica en el preàmbul a l'adequació als principis de bona regulació, així com definir de forma clara els objectius de les iniciatives i la seva justificació. S'admet i s'incorpora al text.

4. **L'Informe de l'Institut Català de les Dones** fa algunes consideracions, les quals son acceptades en la seva totalitat per la unitat promotora, i que comporten afegir al text del Decret el principi de cohesió social (article 3, lletra i), i l'expressió "igualtat i diversitat funcional" article 3, i) i article 12 e).

#### **AL·LEGACIONS PRESENTADES EN TRÀMIT D'AUDIÈNCIA**

Per tal d'evacuar el **tràmit d'audiència**, seguit d'acord amb el previst a l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, es van enviar escrits a les següents entitats:

- Foment del Treball Nacional.
- Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (Pimec).
- Unió General de Treballadors (UGT).
- Comissions Obreres (CCOO).
- Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM).
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

D'aquestes entitats s'han rebut les següents al·legacions de Foment del Treball, de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i de la Federació de Municipis de Catalunya, que han estat valorades en el quadre incorporat a la Memòria valorativa com a Annex 2. La unitat promotora motiva aquelles qüestions que no han estat acceptades de manera adequada i accepta les següents al·legacions que han comportat canvis en el text de la norma projectada:

1. **L'Associació de Municipis de Catalunya (FMC)** fa consideracions, que han comportat els següents canvis en el text del Projecte de decret:

- ✓ Es proposa un redactat més senzill per l'apartat 4 de l'article 7, que s'admet en part, i s'incorpora al text del Decret. "El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya ha de prioritzar l'agregació de comarques o altres àmbits territorials diferents a la comarca, amb necessitats i objectius compartits de desenvolupament econòmic i creació d'ocupació".





- ✓ Es proposa la modificació dels articles 12, sobre requisits i 13, sobre el sistema de reconeixement de les estratègies. S'admet parcialment l'al·legació, que també ha estat proposada per ACM, Foment del Treball i l'Ajuntament de Viladecans, i s'elimina de l'aparat 12.b) "la qual cosa significa analitzar si els governs locals estan en condicions d'encapçalar les estratègies territorials"; també s'ha modificat el títol de l'article 13 indicant "procediment" de reconeixement, s'eliminen els punts 13.2 i 13.3 de l'article i s'ha afegit a l'article 13.1 una invocació directa a l'article 12 del projecte de Decret que especifica quins són els requisits que ha de complir un territori per concertar una estratègia territorial. D'aquesta manera el nou redactat clarifica a qui correspon acreditar, com s'haurà de fer i quin és l'òrgan que ha d'avaluar el compliment dels requisits d'un territori.
- ✓ Respecte de l'article 15, es proposen diverses observacions, de les quals s'accepta la modificació de l'aparat 3, incorporant al text el següent redactat final: "amb la tramitació d'un procediment contradictori, i prèvia aprovació del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya".
- ✓ Pel que fa a l'article 17, relatiu a la modificació i renovació de les estratègies territorials, s'accepta l'al·legació sobre el terme "modificació substancial" i es modifica el redactat eliminant aquest terme, així mateix, s'accepta simplificar i aclarir el redactat de l'article 17, que s'incorpora al text del decret. Aquesta al·legació també ha estat presentada per Foment del Treball.
- ✓ Es considera que l'article 21.3 no assegura la participació de les entitats locals en totes les fases. S'accepta l'al·legació i es modifica el redactat d'aquest apartat 3. Aquesta al·legació també ha estat presentada per Entitats promotores de la Declaració de la Cessetània i el Consell Comarcal del Montsià.

**3. Foment del Treball** fa consideracions, que han comportat els següents canvis en el text del Projecte de decret:

- ✓ Indica diferents errades tipogràfiques al llarg del text, que s'accepten i s'esmena el text del Decret, així com la incorporació de determinats termes al text, que s'admeten i s'afegeixen a l'article 9.2, 9.4 i 9.6.
- ✓ Proposen millorar el redactat de l'article 18.1.g), que s'accepta.

### **AL·LEGACIONS REBUDES EN TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA**

El 14 de juny de 2019 es va publicar al DOGC l'edicta de 3 de juny de 2019, pel qual es va sotmetre a informació pública el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, finalitzant el termini per al·legar el 8 de juliol de 2019.



Davant les sol·licituds d'ampliació del termini per part de nombroses entitats d'àmbit local (Ajuntament de Santa Perpètua de Mogoda, Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, Ajuntament de Viladecans, Ajuntament de Sabadell, Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, Ajuntament de Palau-solità i Plegamans, Ajuntament de Caldes de Montbui i Ajuntament de Sentmenat) i amb la finalitat de donar la màxima participació als interessats en el procés de participació del present Projecte de decret, en data 18 de juliol de 2019 es va publicar l'edicta d'11 de juliol de 2019, pel qual es dona publicitat al nou termini d'informació pública del referit projecte.

En aquest tràmit d'informació pública, les entitats que tot seguit s'esmenten han presentat al·legacions, les quals han estat valorades i considerades, amb el resultat recollit en el quadre que s'adjunta a la memòria valorativa com a Annex 2:

- Ajuntament de Sabadell,
- Ajuntament de Cardona
- Ajuntament de Sant Quirze del Vallès
- Ajuntament de Solsona
- Ajuntament de Viladecans
- Ajuntament de Cerdanyola del Vallès
- Ajuntament de Santa Perpètua de la Mogoda
- Entitats promotores de la Declaració de la Cessetània
- Associació de Municipis de l'Eix de la Riera de Caldes
- Consell Comarcal del Montsià
- Associació AMMFEINA SMC
- Organització Empresarial Catalana de la Formació CATFORMACIÓ
- Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI)
- Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya i la Confederació.

La unitat promotora motiva, d'acord amb el quadre valoratiu que s'adjunta a l'expedient, aquelles qüestions que no han estat acceptades de manera adequada i les que s'han acceptat i que comporten canvis en el text de la norma projectada.

Entre les aportacions que es ressalten i que han estat acceptades per la unitat promotora, s'ha modificat el text, respecte del col·lectiu de les persones amb discapacitat, en el sentit d'incorporar al text l'expressió "igualtat i diversitat funcional" als articles 3 i) i 12 e).

### **Tercera. Consideracions jurídiques sobre el contingut del Projecte de decret actualitzat a data 28 de novembre de 2019 d'acord amb les observacions valorades i incorporades**

Tal i com van manifestar a l'Informe jurídic preliminar, de data 30 d'abril de 2019, el Projecte de decret consta d'un preàmbul, en el qual es posa de manifest que aquest desplegament es fruit de les previsions establertes a la pròpia Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya. En aquest sentit, el Preàmbul ha estat modificat d'acord amb les observacions efectuades i es considera suficient i adient per explicar la part dispositiva del Projecte de Decret.



Pel que fa a la resta d'estructura del Projecte de Decret, es distribueix, a part del preàmbul, en 24 articles, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

En aquest sentit, tot seguit destaquem els següents articles del projecte de decret que han estat modificats d'acord amb les observacions i al·legacions efectuades:

- L'apartat i) de l'article 3, relatiu a la cohesió social i equilibri territorial, on s'han incorporat els termes "cohesió social, l'equitat, la igualtat i la diversitat funcional".
- A l'article 7 s'ha afegit el terme "diferenciada".
- A l'article 9, relatiu als espais de concertació territorial, s'han incorporat els termes "definició d'objectius específics, planificació, implementació i elaboració".
- A l'article 10, sobre estratègies territorials, s'ha suprimit totalment l'apartat 2 inicial i s'ha substituït per un nou redactat més simple.
- A l'article 12.b) s'ha suprimit el redactat "la qual cosa significa analitzar si els governs locals estan en condicions d'encapçalar les estratègies territorials". A l'apartat e) del mateix article, s'han incorporat els termes: igualtat, diversitat funcional i cadena d'accessibilitat.
- L'article 13 modifica el seu títol i fa un nou redactat més simple i aclaridor sobre el procediment de reconeixement de les estratègies territorials.
- L'article 15, relatiu a la durada de les estratègies territorials, modifica el seu apartat 3.
- Quan a l'article 17, sobre modificació i renovació de les estratègies territorials, es simplifica i suprimeix el terme "modificació substancial".
- L'article 20, sobre el sistema d'informació de les estratègies territorials i accés als instruments operatius, afegeix un apartat 5è indicant la corresponsabilitat del Departament i el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya en el tractament de les dades.

Un cop analitzats els preceptes esmentats, es comprova que la regulació del Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, s'ajusta a les previsions de la Llei del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, així com, a la normativa vigent.

#### **Quarta.- Indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats**

##### **Consulta pública**

Pel que respecta a aquest tràmit, posar de manifest que d'entrada, l'article 69, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes, que és un procediment potestatiu i mitjançant el qual les persones tenen el dret de participar, amb la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, quan per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.



D'altra, l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament, se substanciarà consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la que se sol·licitarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma.

Pel que respecta a aquest tràmit, posar de manifest que l'article 69, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes, que és un procediment potestatiu i mitjançant el qual les persones tenen el dret de participar, amb la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, quan per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

Per tal de donar compliment al que s'ha exposat, i d'acord amb el que consta a la memòria d'avaluació de l'Impacte de les mesures proposades, en data 10 d'octubre de 2017 es va comunicar al Govern, la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de desenvolupament de la concertació territorial en l'àmbit d'ocupació.

Així mateix, aquesta consulta va estar penjada al Portal Participa de la Generalitat de Catalunya des del 20 d'octubre de 2017 fins el 13 de novembre de 2017, ambdós inclosos, i d'acord amb el que s'exposa en la memòria d'avaluació de l'Impacte de les mesures proposades, no es va rebre cap consideració ni aportació.

Finalment, respecte de la necessitat del tràmit participatiu al qual es refereix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, cal indicar que, d'acord amb el que consta a la memòria d'avaluació de l'Impacte de les mesures proposades, es prescindeix d'aquest tràmit, per la urgència en la tramitació i pel fet que no es considera necessari tenint en compte que es va efectuar el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133 de l'LPAC, que es preveu la realització dels tràmits d'informació pública i audiència i el compliment de les obligacions de publicitat activa que recull la mateixa Llei 19/2014. S'ha donat compliment, en conseqüència, a la reiterada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora en relació amb aquest tràmit participatiu (entre d'altres, dictàmens 115/2017, 227/2017, 237/2017 i 275/2017).

### **Tràmit consulta interdepartamental**

Posar de manifest que d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el Projecte de decret, acompanyat de la documentació corresponent i d'aquest informe jurídic preliminar, s'ha incorporat al portal SIGOV, per realitzar el tràmit d'audiència interdepartamental, és a dir, la posada en coneixement dels diferents departaments per tal que puguin formular les observacions que estimin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. Al respecte, la present proposta de decret consta incorporada a SIGOV, apartat FORUM, núm.SIG19TSF0388, des del 26/3/2019.



### **Audiència als interessats**

D'acord amb el que disposa l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, i d'acord amb el que preveu la memòria general, s'ha atorgat tràmit d'audiència a les següents entitats, que són les directament afectades per aquest Projecte de decret:

- a) Organitzacions empresarials amb la condició legal de més representatives a Catalunya: FOMENT i PIMEC.
- b) Organitzacions sindicals amb la condició legal de més representatives a Catalunya: CCOO i UGT.
- c) Associacions municipalistes: Federació de Municipis de Catalunya (FMC) i Associació de Catalunya de Municipis (ACM)

### **Informació Pública**

Pel que respecta al tràmit d'informació pública, i tal com consta en la memòria general del projecte, tot d'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, s'ha sotmès a tràmit d'informació pública el present projecte, per un termini de quinze dies hàbils, atès que el contingut afecta a la ciutadania i els usuaris del sistema d'ocupació de Catalunya. A aquests efectes, es publicarà el corresponent edicte al Diari oficial de la Generalitat de Catalunya.

### **Petició d'informes**

Segons l'article 64.1 de la Llei 26/2010, "Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre [...] dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor". En el cas examinat, alhora que es fan els tràmits d'audiència i d'informació pública, es podrà procedir a la petició d'informes necessaris d'òrgans que hauran de conèixer la iniciativa, així:

- Informes posteriors al Consell Tècnic apartat II:
  - L'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, en la redacció donada per la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes. L'informe s'ha rebut i s'ha valorat per la unitat promotora.
  - L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, en tant és necessària la participació d'aquest organisme. L'informe s'ha rebut i s'ha valorat per la unitat promotora.
- Altres informes i dictàmens (posteriors a l'apartat III a del Consell Tècnic):
  - Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, en tant que el Consell ha d'emetre informe sobre els projectes de decret del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.



- Comissió de Govern Local de Catalunya, d'acord amb les seves funcions haurà d'emetre informe sobre els avantprojectes de llei i els projectes de reglament que afectin el règim local, com és el present projecte de decret, per tant, d'acord amb el que disposa l'article 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i l'article 193.1 a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la llei municipal de Catalunya, caldrà el seu informe, atès que formen part de la comissió representants dels ens locals.
- Dictamen Comissió Jurídica Assessora (amb posterioritat a l'apartat III b) del Consell Tècnic)

### **Transparència**

Per la seva banda, l'article 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix determinades obligacions de publicitat activa en l'elaboració de les normes.

Així, en aplicació del principi de transparència, durant el procés de tramitació de la norma caldrà donar compliment al que disposa l'article 10.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, que regula la informació de rellevància jurídica que l'Administració ha de fer pública. Cal publicar els procediments normatius en curs d'elaboració amb indicació de l'estat de tramitació en que es troben.

D'acord amb el document aprovat per la Comissió Interdepartamental de transparència i accés a la informació pública, aquest apartat es refereix a la informació de l'estat de la tramitació del procediment específic. La publicitat es resol amb la publicació al web del departament del procediment normatiu en curs d'elaboració i de l'estat de tramitació, seguint els criteris cronològics i de rang jeràrquic. (memòries, diverses versions de la disposició, valoracions dels documents originats). Aquesta informació s'ha de publicar en el moment en que se sotmetin als tràmits d'audiència i d'informació pública i quan se sol·licitin els dictàmens dels òrgans consultius corresponents. Aquesta publicitat s'ha de mantenir després de finalitzat el procediment d'elaboració de la norma.

### **III. TRAMITACIÓ**

A partir de l'emissió d'aquest informe preliminar actualitzat els tràmits a seguir de l'expedient hauran de ser:

- El text revisat del projecte de decret, amb la documentació completa actualitzada, s'ha de sotmetre de nou a la consideració del Consell Tècnic (apartat III a), amb caràcter previ a la sol·licitud de dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, d'acord amb el que disposa la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, ja que el projecte afecta a matèries socioeconòmiques i també a l'informe de la Comissió de Govern Local.



- Informe jurídic final, d'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010 i amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009.
- Amb caràcter previ a la sol·licitud del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, s'ha de sotmetre la Proposta a informe del Consell Tècnic, (apartat III b), seguidament, caldrà que el projecte, acompanyat de l'expedient complet, degudament numerat i amb un índex, sigui dictaminat per la Comissió Jurídica Assessora.
- Finalment, caldrà tramitar novament la introducció del Projecte de decret a l'ordre del dia del Consell Tècnic per a la seva aprovació amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del Govern.

## CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades en relació amb el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'Ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, aquesta Àrea Jurídica constata que s'adequa a la normativa que desplega i a la resta de normativa vigent, i l'informa favorablement, sempre que es tinguin en compte les consideracions efectuades.

Barcelona,

Vist-i-plau

Montserrat Escribano Manresa  
Responsable d'Assessorament  
Jurídic i Normatiu

Yolanda Aguiló Manjón  
Cap de l'Àrea Jurídica