

**INFORME JURÍDIC FINAL RELATIU AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI 13/2015, DEL 9 DE JULIOL, D'ORDENACIÓ DEL SISTEMA D'OcupACIÓ I DEL SERVEI PÚBLIC D'OcupACIÓ DE CATALUNYA, EN L'ÀMBIT DE LA CONCERTACIÓ TERRITORIAL**

*Versió del Projecte de decret informada: 20 de gener de 2020*

## **I. ANTECEDENTS**

1. En data 25 d'abril de 2019, el Servei d'Ocupació Pública de Catalunya (en endavant, SOC), tramet a aquesta Àrea Jurídica de Treball i Relacions Laborals el Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'Ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, la memòria d'Avaluació de l'impacte de les mesures proposades al Decret i la memòria General del Projecte de Decret, que se sotmeten a informe jurídic preliminar per l'inici de la seva tramitació.

2. D'acord amb allò previst a l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'Àrea Jurídica de Treball i Relacions Laborals, el 30 d'abril de 2019, elabora l'informe jurídic preliminar envers la norma projectada.

3. D'acord amb el certificat de l'acta del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya, el dia 7 de maig de 2019, s'examina i queda vist, a l'Apartat II, el Projecte de decret objecte d'estudi.

4. El SOC, un cop acomplert els tràmits de consulta interdepartamental, tràmit d'audiència i informació pública, va retornar, en data 4 de novembre de 2019, a aquesta Assessoria Jurídica, una nova versió del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'Ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, juntament amb la Memòria de valoració de les observacions i al·legacions rebudes i la Memòria general del projecte de decret actualitzada.

5. La modificació substancial de la norma projectada es justifica degut al gran nombre d'al·legacions, observacions i suggeriments realitzats en els tràmits d'audiència, al·legacions i consulta interdepartamental, que han estat valorats i, en determinats casos acceptats, i recollits a la Memòria de valoració d'informes preceptius, observacions i al·legacions presentades, de data 28 de novembre de 2019.

6. Seguidament, en data 3 de desembre de 2019, aquesta Àrea Jurídica emet informe jurídic preliminar actualitzat, en compliment del punt 16 de l'apartat II de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, que estableix que és



procedent elaborar un informe jurídic preliminar actualitzat en cas que, “com a resultat dels informes i dictàmens emesos, o del resultat del tràmit d’audiència i informació pública, el text originari de la proposta de disposició general pateixi modificacions de caràcter substancial”. Aquesta Àrea Jurídica va donar per reproduïdes totes les consideracions efectuades a l’informe jurídic preliminar, de 30 d’abril de 2019.

7. D’acord amb el certificat de l’acta del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya, el dia 10 de desembre de 2019, la iniciativa va quedar vista a l’apartat III, prèviament a la sol·licitud d’informe a la Comissió de Govern Local de Catalunya i de dictamen al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (en endavant, CTEESC).

8. El SOC, un cop acomplert els tràmits de sotmetre la present iniciativa a informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya i de l’emissió de dictamen del CTEESC, va retornar, en data 15 de gener de 2020, a aquesta Àrea Jurídica, una nova versió del Projecte de decret pel qual es desplega la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d’Ordenació del Sistema d’Ocupació i del Servei Públic d’Ocupació de Catalunya, en l’àmbit de la concertació territorial, juntament amb l’informe valoratiu relatiu al dictamen del CTEESC.

## II. FONAMENTS DE DRET

Aquest **informe jurídic final** s’emet en compliment de l’article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d’organització del serveis jurídics de l’Administració de la Generalitat de Catalunya, i d’acord amb el que preveuen la Llei 26/2010, del 3 d’agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com de l’Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s’aproven les Directius sobre el contingut de l’expedient i procediment d’elaboració de disposicions de caràcter general.

Així, i tal i com preveu l’esmentat Acord de Govern de 19 de maig de 2009, en el punt 19 de l’apartat II “Contingut de l’expedient”, l’informe jurídic final té per objecte:

- a) Comprovar que l’expedient disposa de la documentació corresponent, prevista a la Llei 26/2010, del 3 d’agost, abans indicada.
- b) Verificar que s’han complert els tràmits d’informació pública i audiència als interessats que siguin procedents.
- c) Avaluar l’adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de la tècnica normativa.

### A.- MARC NORMATIU I COMPETENCIAL

L’article 40 de l’Estatut d’autonomia de Catalunya (en endavant, EAC) disposa que els poders públics han de promoure les polítiques públiques que afavoreixin l’emancipació dels joves, facilitant-los l’accés al món laboral perquè puguin desenvolupar llur projecte de vida; i l’article 42, que els poders públics han de vetllar per la plena integració social, econòmica i laboral de les persones i dels col·lectius més necessitats de protecció, especialment dels que es troben en situació de pobresa i de risc d’exclusió social.



L'article 45 disposa que els poders públics han d'adoptar les mesures necessàries per a promoure el progrés econòmic i social de Catalunya i dels seus ciutadans, basats en els principis de la solidaritat, la cohesió, el desenvolupament sostenible i la igualtat d'oportunitats; que han de promoure una distribució de la renda personal i territorial més equitativa en el marc d'un sistema català del benestar; que han d'adoptar les mesures necessàries per a garantir els drets laborals i sindicals dels treballadors, i que han d'impulsar-ne i promoure'n la participació en les empreses i en les polítiques d'ocupació, i disposa que la Generalitat ha de promoure la creació d'un espai català de relacions laborals establert en funció de la realitat productiva i empresarial específica de Catalunya i dels seus agents socials, en què han d'estar representades les organitzacions sindicals i empresarials i l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, la Generalitat ha d'afavorir el desenvolupament de l'activitat empresarial i l'esperit emprenedor, i també de la societat i l'economia del coneixement, i apostar per un món del treball amb treballadors qualificats, en consonància amb l'estratègia educativa, universitària i industrial.

L'article 152 de l'EAC estableix la competència de la Generalitat per a la promoció de l'activitat econòmica a Catalunya i la competència compartida sobre l'ordenació d'aquesta activitat. Així mateix, l'article 170 del mateix cos legal, reconeix a la Generalitat la competència executiva en matèria de treball i relacions laborals, que inclou en tot cas les polítiques actives d'ocupació, amb la formació de les persones en demanda d'ocupació i dels treballadors en actiu, i també la gestió de les subvencions corresponents; les qualificacions professionals a Catalunya; la intermediació laboral, que inclou la regulació, l'autorització i el control de les agències de col·locació amb seu a Catalunya, i la potestat sancionadora de les infraccions de l'ordre social, en l'àmbit de les seves competències.

Al seu torn, l'article 166 de l'EAC estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria de serveis socials, que inclou, entre altres, les prestacions tècniques i econòmiques amb finalitat assistencial o complementàries d'altres sistemes de previsió pública. D'altra banda, la Generalitat exerceix les competències referents a les polítiques d'ocupació per mitjà del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, tot d'acord amb l'establert a la Llei 13/2015, de 9 juliol.

Així mateix, l'article 84 de l'EAC estableix les competències pròpies dels governs locals, entre les quals es troba la regulació de l'establiment d'autoritzacions i promocions de tot tipus d'activitats econòmiques, especialment les de caràcter comercial, artesanal i turística, i foment de l'ocupació.

Finalment, indicar que, en base a la referida normativa, es va aprovar la Llei 13/2015, de 9 de juliol d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, la qual preveu en el seu article 15 la regulació de les actuacions de foment de la concertació territorial de les polítiques actives d'ocupació en el marc del sistema d'ocupació de Catalunya, mitjançant el suport a les estratègies territorials.

La disposició final primera de la referida Llei 13/2015, del 9 de juliol, relativa al seu desplegament, faculta el Govern perquè dicti les disposicions necessàries per a desplegar i executar aquesta llei. En aquest sentit, l'apartat 2 d'aquesta disposició estableix que el Govern ha de desplegar els aspectes relacionats amb la col·laboració público privada, l'àmbit de la concertació territorial i els òrgans de participació, i la coordinació amb el sistema de formació i qualificació professionals.

## **B.- PROCEDIMENT D'ELABORACIÓ I TRAMITACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET**

El procediment d'elaboració del projecte normatiu objecte d'aquest informe està regulat en els textos normatius següents:

- La regulació del procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries es conté principalment en el títol IV ("procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries") de la Llei 26/2010, de 3 d'agost. El procediment regulat en l'esmentat títol IV "s'aplica a les disposicions reglamentàries que s'elaboren en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat" (article 59.1). A l'efecte de l'aplicació d'aquesta regulació, "s'entén per disposicions reglamentàries les disposicions de caràcter general amb rang inferior al de llei dictades pel Govern o pels consellers dels departaments de l'Administració de la Generalitat que, qualsevol que sigui la matèria de què tractin, continguin normes que innovin l'ordenament jurídic" (article 60.1). En conseqüència, aquestes normes són d'aplicació al procediment d'elaboració del Projecte de decret que ara s'examina.
- És també d'aplicació la regulació sobre la potestat reglamentària continguda en la Llei 13/2008, de 5 de novembre, esmentada, en particular, en els articles del capítol VII del títol II ("Potestat reglamentària"). Segons aquesta regulació, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten forma de decret (article 40.1) i són signats pel president i pels consellers que hagin formulat la proposta (article 40.2).
- Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Cal advertir, finalment, que la vigent Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, ha inclòs una regulació sobre el procediment reglamentari en el títol VI ("De la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions"). En el cas que s'examina, el procediment normatiu es va iniciar després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei (2 d'octubre de 2016) i, per tant, resulta d'aplicació. No obstant això, aquesta aplicació s'ha de fer tenint present la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, dictada com a conseqüència del recurs d'inconstitucionalitat interposat pel Govern de la Generalitat, en què es va declarar que alguns dels seus preceptes (en particular, les previsions dels articles 129, 132 i 133 de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques eren contraris, d'una manera total o parcial, a l'ordre constitucional de distribució de competències i, per tant, no aplicables als procediments d'elaboració de disposicions reglamentàries per la Generalitat, com ha palesat la Comissió Jurídica Assessora (CJA) (dictàmens 82/2019, 149/2018, 150/2018, 151/2018 i 175/2018, entre d'altres).
- Així mateix, l'expedient dona compliment a l'Acord de Govern, de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les Directius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

En el present cas examinat, consten a l'expedient, els següents documents i tràmits:

### **1.- Planificació normativa**

L'article 132 de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, imposa a les administracions fer públic, anualment, "un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent" (apartat primer). I afegeix: "Una vegada aprovat, el pla anual normatiu s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent."

Cal advertir, però, que la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional ha declarat la totalitat d'aquest article contrari a l'ordre constitucional de competències i, per tant, no aplicable als procediments reglamentaris de l'Administració de la Generalitat. Així, doncs, la Generalitat ha fet constar, en el Portal de Transparència de la web Govern obert, el següent: "No s'ha publicat el pla anual normatiu 2018 per la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, que declara l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques contrari a l'ordre constitucional de competències."

Sobre aquesta qüestió, relativa a la planificació normativa, la Comissió Jurídica Assessora, ha expressat en diversos pronunciaments (dictàmens 82/2019, 89/2019 i 103/2019, entre d'altres) que la Sentència 55/2018, en declarar no aplicable el precepte de l'article 132 de Llei 39/2015, d'1 d'octubre, determina la referència necessària a la regulació dels instruments de planificació normativa de què es doti, si escau, la Generalitat. En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 62.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ja preveu que la iniciativa normativa s'ha d'exercir "de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials", i, en general, la planificació normativa s'ha de considerar un instrument al servei de la seguretat jurídica, tal com recullen les millors pràctiques en aquesta matèria presents en l'ordenament europeu i el dret comparat.

I és que la planificació de la potestat normativa és un instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible.

### **2.- Comunicació prèvia al Govern**

Aquest Projecte de decret ja es va iniciar l'any 2017, efectuant-se la comunicació al Govern de la consulta pública prèvia a l'elaboració de la iniciativa. Al respecte, consta a l'expedient la diligència del secretari del Govern de 10 d'octubre de 2017 sobre aquesta comunicació al Govern.

### **3.- Text articulat del projecte de decret**

Consta a l'expedient el text del Projecte de decret de la present iniciativa, així com les corresponents versions d'acord amb la seva tramitació.

### **4.- Memòria general**

D'acord amb l'article 64.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general. El contingut mínim d'aquesta memòria es determina en l'article 64.2 de la referida Llei 26/2010.

En el cas examinat, consta una Memòria general, de 30 d'abril de 2019.

### **5.- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**

Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria d'avaluació d'impacte. El contingut mínim d'aquesta memòria es determina en l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En el cas examinat, consten en l'expedient tres memòries d'avaluació d'impacte, de dates 30.4.2019, 7.6.2019 i 5.12.2019, aquesta última substitueix les anteriors per tal de recollir totes les recomanacions efectuades i fer els oportuns aclariments. La memòria s'adequa al contingut mínim exigint legalment.

### **6.- Consulta pública**

Pel que respecta al tràmit de consulta pública, l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, regula el procediment de participació ciutadana en l'elaboració de normes, que és un procediment potestatiu i mitjançant el qual les persones tenen el dret de participar, amb la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública, quan per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

Així mateix, l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament, se substanciarà consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la que se sol·licitarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma.

Per tal de donar compliment al que s'ha exposat, i d'acord amb el que consta a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, en data 10 d'octubre de 2017 es va comunicar al Govern, la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de desenvolupament de la concertació territorial en l'àmbit d'ocupació.

Així mateix, aquesta consulta va estar penjada al Portal Participa de la Generalitat de Catalunya des del 20 d'octubre de 2017 fins el 13 de novembre de 2017, ambdós inclosos,



i d'acord amb el que s'exposa en la memòria d'avaluació de l'Impacte de les mesures proposades, no s'ha rebut cap consideració ni aportació.

### **7.- Participació ciutadana**

Respecte de la necessitat del tràmit de participació ciutadana al qual es refereix l'article 69.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, cal indicar que, d'acord amb el que consta a la memòria d'avaluació d'impacte, es prescindeix d'aquest tràmit, per la urgència en la tramitació i pel fet que no es considera necessari tenint en compte que es va efectuar el tràmit de consulta pública prèvia de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques. S'ha donat compliment, en conseqüència, tot d'acord amb la reiterada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora en relació amb aquest tràmit participatiu (entre d'altres, dictàmens 115/2017, 227/2017, 237/2017 i 275/2017).

### **8.- Informe jurídic preliminar**

Consta a l'expedient informe jurídic preliminar favorable, de 30 d'abril de 2019.

### **9.- Consulta interdepartamental**

Quan a la consulta interdepartamental, posar de manifest que, d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el Projecte de decret, acompanyat de la documentació corresponent, va ser incorporat al portal SIGOV, per realitzar el tràmit d'audiència interdepartamental. Consta a SIGOV amb el núm.SIG19TSF0388, des del 26 de març de 2019.

### **10.- Audiència als interessats**

D'acord amb el que disposa l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i tal com consta a l'expedient, s'ha atorgat tràmit d'audiència pública a les entitats que es relacionen a continuació:

- Foment del Treball Nacional.
- Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (Pimec).
- Unió General de Treballadors (UGT).
- Comissions Obreres (CCOO).
- Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM).
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

### **11.- Informació pública**

Consta a l'expedient que s'ha realitzat el tràmit d'informació pública del present projecte. Així, el 14 de juny de 2019 es va publicar al DOGC l'edecte de 3 de juny de 2019, pel qual es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, finalitzant el termini per al·legar el 8 de juliol de 2019.

Davant les sol·licituds d'ampliació del termini per part de nombroses entitats d'àmbit local (Ajuntament de Santa Perpetua de Mogoda, Ajuntament de Sant Quirze del Vallès, Ajuntament de Viladecans, Ajuntament de Sabadell, Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, Ajuntament de Palau-solità i Plegamans, Ajuntament de Caldes de Montbui i Ajuntament de Sentmenat) i amb la finalitat de donar la màxima participació als interessats en el procés de participació del present Projecte de decret, en data 18 de juliol de 2019 es va publicar l'edicta d'11 de juliol de 2019, pel qual es dona publicitat al nou termini d'informació pública del referit projecte.

### **12.- Informes preceptius**

Segons l'article 64.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, "Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre [...] dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor". En el cas examinat, consten a l'expedient els següents:

- Informe de data 5 de juliol de 2019, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- Informe de l'Institut Català de les Dones, de data 2 d'agost de 2019.
- Nota de l'Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital, de data 21 d'octubre de 2019, on s'indica que no els correspon informar aquesta iniciativa atès que no s'observa cap aspecte que es pugui considerar afectat tot d'acord amb l'establert a l'article 39.b) del Decret 1242019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.
- Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament de Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de 4 de novembre de 2019.
- Certificat de la sessió de data 18 de desembre de 2019, de la Comissió de Govern Local de Catalunya.
- Dictamen favorable del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, de data 13 de gener de 2020.

Al respecte, i per tal de continuar la corresponent tramitació, caldrà l'emissió de dictamen per part de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i l'article 8.2.b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

### **13.- Transparència / Publicitat activa de la tramitació**

Segons la previsió de l'article 10, apartats c) i d), de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions. D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. És el que s'ha anomenat "empremta normativa".



Reforçant aquesta previsió normativa, l'article 69.2 de la mateixa Llei disposa que, per a facilitar la participació ciutadana, en el Portal de la Transparència s'han de publicar la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-s'hi informació sobre l'estat de la tramitació.

En el present cas, es constata que s'ha pogut consultar al Portal de la Transparència un enllaç al web del Departament on consta el Projecte de decret, juntament amb la documentació incorporada a l'expedient, de manera que es dona compliment a l'obligació d'informació esmentada.

#### **14.- Memòria de valoració d'informes preceptius, observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència i informació pública**

Consta a l'expedient la Memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades respecte de la consulta interdepartamental, audiència i informació pública de la norma projectada, de 28 de novembre de 2019, amb les següents observacions:

1. La Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica fa diverses observacions, moltes de caire formal, les quals s'accepten, i ja s'incorporen a la versió del Projecte de decret de data 28 de novembre de 2019. La unitat promotora motiva aquelles qüestions que no han estat acceptades de manera adequada i accepta les següents al·legacions que comportaran canvis en el text de la norma projectada:

- L'article 4.4 és redundant amb l'article 10.2, raó per la qual s'ha suprimit l'apartat 2 de l'article 10.
- L'apartat 1 de l'article 7, on diu "establerts a l'article 7 d'aquest decret", es proposa digui "establerts als apartats 2 i 3 d'aquest article". S'admet i es modifica el redactat.

2. L'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (ACPCAT) considera adequada la norma projectada a les previsions establertes a la corresponent normativa sobre protecció de dades de caràcter personal, sempre que es tinguin en compte les consideracions fetes. La unitat valora les aportacions efectuades favorablement i es fan els canvis oportuns, comportaran les següents modificacions en el Projecte de decret:

- Exposa que d'acord amb l'establert a l'apartat 1 de l'article 20, el departament competent en matèria de treball i el SOC tenen atribuïda la creació del sistema d'informació de les estratègies territorials. Tot i així, no s'indica quin dels dos ens assumeix la posició de responsable del sistema d'informació i, per tant, quin és el responsable del tractament de les dades o si ambdós són responsables. S'admet i s'incorpora al text un nou punt 5 a l'article 20 on s'especifica que ambdós són responsables del tractament de les dades.
- Es proposa que caldria fer constar a l'article 20 que el sistema d'informació comú és el previst a l'article 10 de la Llei 13/2015, i així caldria fer-ho constar expressament en aquest article. S'admet i s'incorpora al text.



3. La nota de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental fa diverses consideracions en relació amb el text del projecte de Decret. La unitat valora les aportacions efectuades favorablement i es fan els canvis oportuns, comportaran la següent modificació en el projecte de Decret:

- Suggereix fer una menció específica en el preàmbul a l'adequació als principis de bona regulació, així com definir de forma clara els objectius de les iniciatives i la seva justificació. S'admet i s'incorpora al text.

4. L'Informe de l'Institut Català de les Dones fa algunes consideracions, les quals son acceptades en la seva totalitat per la unitat promotora, i que comporten afegir al text del Decret el principi de cohesió social (article 3, lletra i), i l'expressió "igualtat i diversitat funcional" article 3, i) i article 12 e).

Per tal d'evacuar el tràmit d'audiència, seguit d'acord amb el previst a l'article 67 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, es van enviar escrits a les següents entitats:

- Foment del Treball Nacional.
- Petita i Mitjana Empresa de Catalunya (Pimec).
- Unió General de Treballadors (UGT).
- Comissions Obreres (CCOO).
- Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM).
- Federació de Municipis de Catalunya (FMC).

D'aquestes entitats s'han rebut les següents al·legacions de Foment del Treball, de l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i de la Federació de Municipis de Catalunya, que han estat valorades en el quadre incorporat a la Memòria valorativa com a Annex 2. La unitat promotora motiva aquelles qüestions que no han estat acceptades de manera adequada i accepta les següents al·legacions que han comportat canvis en el text de la norma projectada:

- La Federació de Municipis de Catalunya (FMC) fa consideracions, que han comportat els següents canvis en el text del Projecte de decret:

- ✓ Es proposa un redactat més senzill per l'apartat 4 de l'article 7, que s'admet en part, i s'incorpora al text del Decret. "El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya ha de prioritzar l'agregació de comarques o altres àmbits territorials diferents a la comarca, amb necessitats i objectius compartits de desenvolupament econòmic i creació d'ocupació".
- ✓ Es proposa la modificació dels articles 12, sobre requisits i 13, sobre el sistema de reconeixement de les estratègies. S'admet parcialment l'al·legació, que també ha estat proposada per ACM, Foment del Treball i l'Ajuntament de Viladecans, i s'elimina de l'apartat 12.b) "la qual cosa significa analitzar si els governs locals estan en condicions d'encapçalar les estratègies territorials"; també s'ha modificat el títol de l'article 13 indicant "procediment" de reconeixement, s'eliminen els punts 13.2 i 13.3 de l'article i s'ha afegit a l'article 13.1 una invocació directa a l'article 12 del projecte de Decret que especifica quins són els requisits que ha de complir un



territori per concertar una estratègia territorial. D'aquesta manera el nou redactat clarifica a qui correspon acreditar, com s'haurà de fer i quin és l'òrgan que ha d'avaluar el compliment dels requisits d'un territori.

- ✓ Respecte de l'article 15, es proposen diverses observacions, de les quals s'accepta la modificació de l'apartat 3, incorporant al text el següent redactat final: "amb la tramitació d'un procediment contradictori, i prèvia aprovació del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya".
- ✓ Pel que fa a l'article 17, relatiu a la modificació i renovació de les estratègies territorials, s'accepta l'al·legació sobre el terme "modificació substancial" i es modifica el redactat eliminant aquest terme, així mateix, s'accepta simplificar i aclarir el redactat de l'article 17, que s'incorpora al text del decret. Aquesta al·legació també ha estat presentada per Foment del Treball.
- ✓ Es considera que l'article 21.3 no assegura la participació de les entitats locals en totes les fases. S'accepta l'al·legació i es modifica el redactat d'aquest apartat 3. Aquesta al·legació també ha estat presentada per Entitats promotores de la Declaració de la Cessetània i el Consell Comarcal del Montsià.

- Foment del Treball fa consideracions, que han comportat els següents canvis en el text del Projecte de decret:

- ✓ Indica diferents errades tipogràfiques al llarg del text, que s'accepten i s'esmena el text del Decret, així com la incorporació de determinats termes al text, que s'admeten i s'afegeixen a l'article 9.2, 9.4 i 9.6.
- ✓ Proposen millorar el redactat de l'article 18.1.g), que s'accepta.

El 14 de juny de 2019 es va publicar al DOGC l'edicta de 3 de juny de 2019, pel qual es va sotmetre al tràmit d'informació pública el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, finalitzant el termini per al·legar el 8 de juliol de 2019. Seguidament, en data 18 de juliol de 2019 es va publicar l'edicta d'11 de juliol de 2019, pel qual es dona publicitat a l'ampliació del termini d'informació pública del referit projecte.

En aquest tràmit d'informació pública, les entitats que tot seguit s'esmenten han presentat al·legacions, les quals han estat valorades i considerades, amb el resultat recollit en el quadre que s'adjunta a la referida memòria valorativa:

- Ajuntament de Sabadell,
- Ajuntament de Cardona
- Ajuntament de Sant Quirze del Vallès
- Ajuntament de Solsona
- Ajuntament de ViladecanS
- Ajuntament de Cerdanyola del Vallès
- Ajuntament de Santa Perpètua de la Mogoda
- Entitats promotores de la Declaració de la Cessetània



- Associació de Municipis de l'Eix de la Riera de Caldes
- Consell Comarcal del Montsià
- Associació AMMFEINA SMC
- Organització Empresarial Catalana de la Formació CATFORMACIÓ
- Comitè Català de Representants de Persones amb Discapacitat (COCARMI)
- Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya i la Confederació.

La unitat promotora motiva, d'acord amb el quadre valoratiu que s'adjunta a l'expedient, aquelles qüestions que no han estat acceptades de manera adequada i les que s'han acceptat i que comporten canvis en el text de la norma projectada.

#### **15.- Informe jurídic preliminar actualitzat**

Consta a l'expedient un informe jurídic preliminar actualitzat, de 3 de desembre de 2019.

#### **16.- Memòria de valoració del dictamen del CTESC**

Consta a l'expedient la Memòria de valoració del dictamen emes pel CETSC sobre la norma projectada, de 13 de gener de 2020. La unitat promotora motiva a la referida memòria, totes les observacions del dictamen, motivant les qüestions que no han estat acceptades de manera adequada així com les que s'han acceptat i que comporten canvis en el text de la norma projectada.

#### **17. Informe Comissió de Govern Local de Catalunya**

Consta igualment en l'expedient i en la memòria valorativa, que el projecte de decret ha estat sotmès a la Comissió de Govern Local de Catalunya, informant la iniciativa favorablement.

### **C.- AVALUCIÓ SOBRE L'ADEQUACIÓ DE LA PROPOSTA AL MARC NORMATIU VIGENT I A LES DIRECTRIUS DE TÈCNICA NORMATIVA**

Tal i com van manifestar als Informes jurídics preliminar i preliminar actualitzat, de 30 d'abril de 2019 i de 3 de desembre de 2019, respectivament, el Projecte de decret consta d'un preàmbul, en el qual es posa de manifest que aquest desplegament es fruit de les previsions establertes a la pròpia Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya. En aquest sentit, el Preàmbul ha estat modificat d'acord amb les observacions efectuades i es considera suficient i adient per explicar la part dispositiva del Projecte de Decret.

Pel que fa a la resta d'estructura del Projecte de Decret, es distribueix, un cop incorporats els canvis derivats dels tràmits d'audiència, dels informes i del dictamen del CTESC, a part del preàmbul, en 24 articles, quatre disposicions addicionals i dues disposicions finals.



En aquest sentit, tot seguit destaquem els articles del Projecte del decret que han estat modificats d'acord amb les observacions efectuades pel dictamen del CTEESC:

- L'apartat i) de l'article 3, relatiu a la cohesió social i equilibri territorial, s'ha substituït l'expressió "diversitat funcional" per "la integració de les persones amb discapacitat".
- A l'article 11.2 s'ha suprimit l'expressió "els àmbits de concertació territorial" i els requisits que ha de complir un territori per a ser reconegut com una estratègia territorial".
- A l'apartat e) de l'article 12, s'ha substituït l'expressió "diversitat funcional" per "la integració de les persones amb discapacitat".
- Quan a l'article 17, sobre modificació i renovació de les estratègies territorials, es simplifica i suprimeix el terme "modificació substancial". Així mateix, s'ha situat l'incís "si s'escau" després de "s'aprovi" i no abans.
- A l'article 18.3, sobre contractes programa i altres instruments de col·laboració i cooperació, s'ha afegit el següents redactat final: "Tot l'anterior s'ha d'entendre sens perjudici de l'establert a l'article 17."
- Quan a l'article 19, relatiu a finançament, s'ha substituït al tercer paràgraf de l'article 19.3 el terme "entitats" per "administracions locals", i "vies", per fons de finançament".
- L'article 20, sobre el sistema d'informació de les estratègies territorials i accés als instruments operatius, es suprimeix a l'apartat 4 l'expressió "constitucionalment". A l'apartat 5è s'ha indicat la corresponsabilitat del Departament i el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya en el tractament de les dades, i s'ha afegit el següent redactat: "competent en matèria de treball".
- Es modifica el redactat de la disposició addicional primera: "Serveis Ocupacionals. Les oficines de treball de la Generalitat tenen l'encàrrec d'oferir els serveis previstos a l'article 16.3 de la Llei 13/2015, de 9 de juliol, i han de col·laborar amb les estratègies de concertació territorial i en la seva aplicació de conformitat amb l'article 34.2 de la citada Llei"
- La disposició transitòria passa a ser l'última disposició addicional, la quarta.

Un cop analitzat el text del Projecte de decret de la present iniciativa, es comprova que la regulació del Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, s'ajusta a les previsions de la Llei del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, així com, a la normativa vigent. Igualment, el text de la iniciativa respecta les normes de redacció de les disposicions normatives i, en general, les directrius de tècnica normativa.

### III. TRAMITACIÓ

A partir de l'emissió d'aquest informe jurídic final, els tràmits a seguir pel present expedient hauran de ser:

- Amb caràcter previ a la sol·licitud del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, s'ha de sotmetre el Projecte de decret a Consell Tècnic (apartat III B), seguidament, caldrà que la iniciativa, acompanyada de l'expedient complet, sigui dictaminada per la Comissió Jurídica Assessora.



- Finalment, caldrà tramitar novament la introducció del Projecte de decret a l'ordre del dia del Consell Tècnic per a la seva aprovació amb caràcter previ a l'aprovació definitiva per part del Govern.

## CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades en relació amb el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'Ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, aquesta Àrea Jurídica constata que s'adequa a la normativa que desplega i a la resta de normativa vigent, i l'informa favorablement.

Barcelona,

Vist-i-plau

Montserrat Escribano Manresa  
Responsable d'Assessorament  
Jurídic i Normatiu

Yolanda Aguiló Manjón  
Cap de l'Àrea Jurídica