

Dictamen 01.2020

sobre el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

Índex

DICTAMEN 01/2020 sobre el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial	2
--	---

DICTAMEN 01/2020 sobre el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 13 de gener de 2020, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 12 de desembre de 2019 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial.

El Projecte de decret es va acompanyar de la memòria general, de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, d'un informe jurídic preliminar actualitzat i de la memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 9 de gener de 2020 i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta de vint-i-quatre articles, tres disposicions addicionals, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul es descriu el marc competencial i normatiu en què s'emmarca el Projecte de decret.

L'article 1 regula l'objecte de la norma i l'article 2 el seu àmbit d'aplicació.

L'article 3 regula els principis generals que han de regir les actuacions de foment de les polítiques actives d'ocupació en el marc de la concertació territorial del sistema d'ocupació de Catalunya.

L'article 4 defineix la concertació territorial de les polítiques públiques d'ocupació.

L'article 5 estableix la finalitat de la concertació territorial.

L'article 6 regula qui pot promoure els processos de concertació territorial.

L'article 7 regula l'àmbit de concertació territorial.

L'article 8 fa referència als serveis ocupacionals.

L'article 9 regula els espais de concertació territorial i l'article 10 les estratègies territorials.

L'article 11 regula l'Acord marc per a la coordinació, cooperació i la col·laboració com a marc de referència de la concertació territorial.

L'article 12 regula els requisits que ha de complir un territori per concertar una estratègia territorial.

L'article 13 estableix el procediment de reconeixement de les estratègies territorials.

L'article 14 regula el contingut de les estratègies territorials i l'article 15 la seva durada.

L'article 16 regula la formalització del suport del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les estratègies territorials.

L'article 17 fa referència a la modificació i renovació de les estratègies territorials.

L'article 18 regula el contingut, vigència i modificació dels contractes programa i altres instruments de col·laboració i cooperació.

L'article 19 fa referència al finançament de les actuacions ocupacionals contingudes a les estratègies territorials.

L'article 20 fa referència al sistema d'informació de les estratègies territorials.

L'article 21 fa referència a les actuacions de seguiment, assistència tècnica i avaluació de les estratègies territorials.

L'article 22 regula la possibilitat de cooperació entre estratègies territorials.

L'article 23 regula el suport que el departament competent en matèria de treball i el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya han de donar a les estratègies territorials.

L'article 24 regula el control del compliment de les condicions establertes al contracte programa o altres instruments de col·laboració i cooperació.

La disposició addicional primera fa referència a les funcions de les oficines de treball respecte a les persones que inicien processos de col·locació així com a la seva participació en les estratègies territorials.

La disposició addicional segona insta el Servei Públic d'Ocupació a adequar l'oferta de qualificació professional per a l'ocupació a les estratègies territorials.

La disposició addicional tercera fa referència als serveis ocupacionals susceptibles de ser cofinançats a les estratègies territorials.

La disposició transitòria única fa referència a la dotació de recursos humans i tècnics necessaris per garantir l'aplicació de la norma així com a la formació adequada i continuada del personal.

La disposició final primera faculta al departament competent en matèria de

treball per dictar les disposicions necessàries per desplegar i executar la norma, i a la persona titular del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda per fer les modificacions pressupostàries necessàries per complir-la.

La disposició final segona regula l'entrada en vigor de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. La Llei 13/2015 estableix un canvi de paradigma en el plantejament territorial del sistema públic d'ocupació i estableix una nova visió del sistema des de la concertació territorial. Aquesta concertació territorial suposa posar en valor una manera de treballar de manera consensuada per tal d'afrontar els reptes del desenvolupament econòmic i de la millora de l'ocupació.

L'aprovació d'aquest Decret pot suposar una important oportunitat per apropar als territoris les polítiques d'ocupació i aconseguir uns resultats més eficients i ajustats a les característiques socioeconòmiques de cada territori.

Segona. Aquest Decret desplega els aspectes relacionats amb l'àmbit de la concertació territorial establerts en l'article 15 de la Llei 13/2015 però no fa cap referència als consells territorials regulats a l'apartat 11 de l'esmentat article, que tenen per objectiu facilitar la participació dels agents en el territori.

El CTESC recomana incloure al Decret alguna referència als consells territorials i, si escau, la seva interrelació amb els espais de concertació territorial.

Tercera. L'article 8 del Decret estableix, en relació amb l'article 16.1 de la Llei 13/2015, que la qualificació professional és un servei ocupacional susceptible de ser promogut per les estratègies territorials. La qualificació professional també es regula per la Llei 10/2015 de formació i qualificació professionals. El CTESC recomana que el desenvolupament d'ambdues lleis es faci de manera coordinada i ordenada per garantir uns sistemes de major eficiència i qualitat.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC proposa substituir a l'article 3.i) l'expressió "diversitat funcional" per "discapacitat" d'acord amb el Reial decret legislatiu 1/2013 pel que s'aprova el Text refós de la Llei General de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

2. El CTESC recomana aclarir a l'article 11.2 si l'expressió "els àmbits de concertació territorial", que s'estableix com a contingut mínim de l'Acord marc, fa referència a l'àmbit geogràfic de concertació o a d'altres tipus d'àmbit. Cal tenir en compte que els requisits en l'àmbit geogràfic ja estan establerts a l'article 15.2 i 3 de la Llei 13/2015.

3. El CTESC recomana substituir a l'article 11.2 el text "els requisits que ha de complir un territori per a ser reconegut com una estratègia territorial" per "els requisits que ha de complir un territori perquè li sigui reconeguda la seva proposta d'estratègia territorial" atès que el territori com a tal no podrà esdevenir mai una estratègia territorial.

4. El CTESC constata que l'article 12.d) delimita la necessària participació

de les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials amb la condició legal de més representatives a Catalunya. Tanmateix no s'estableix cap criteri o condició específica per a la participació, si escau, d'altres agents institucionals i actors rellevants més enllà dels atributs imprecisos "rellevants" i "arrelats". En conseqüència, el CTEESC proposa afegir al final de l'article 12.d) la redacció següent: "que unànimement es decideixi entre els actors que han de participar necessàriament."

5. El CTEESC proposa substituir a l'article 12.e) l'expressió "diversitat funcional" per "discapacitat" d'acord amb el Reial decret legislatiu 1/2013 pel que s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social.

6. El CTEESC recomana que s'afegeixi al final de l'article 13.2 la següent frase "previ consens amb les organitzacions que formen part del Consell de Direcció del SOC".

7. El CTEESC proposa la redacció següent per a l'article 14.3.c) "La diagnosi socioeconòmica i del mercat de treball del territori, d'acord amb els principis establerts a l'article 3."

8. El CTEESC recomana que la durada de les estratègies territorials regulada a l'article 15.1 coincideixi amb la durada de l'Acord marc.

9. El CTEESC, en relació amb l'article 17.1, proposa situar l'incís "si s'escau" després de "s'aprovi" i no abans.

10. El CTEESC proposa afegir al primer paràgraf de l'article 18.3 l'incís "Tot l'anterior s'ha d'entendre sens perjudici de l'establert a l'article 17."

11. El CTEESC recomana substituir al tercer paràgraf de l'article 19.3 el terme "entitats" per "administracions locals".

12. El CTEESC proposa afegir a l'article 20.4 "accessibilitat funcional" després de "descentralització i interoperabilitat".

13. El CTEESC recomana afegir, a l'article 20.5, "competent en matèria de treball" a continuació de "El departament".

14. El CTEESC proposa modificar l'article 21.3 pel que fa a la participació en les actuacions de seguiment, assistència tècnica i avaluació de les estratègies territorials, atès que sembla que no tindria sentit que participessin en aquestes tasques de suport les pròpies entitats locals.

En conseqüència, el CTEESC proposa la redacció següent: "En les actuacions de seguiment i avaluació esmentades en aquest article poden participar les persones designades per les organitzacions empresarials i sindicals amb la condició legal de més representatives a Catalunya membres del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya."

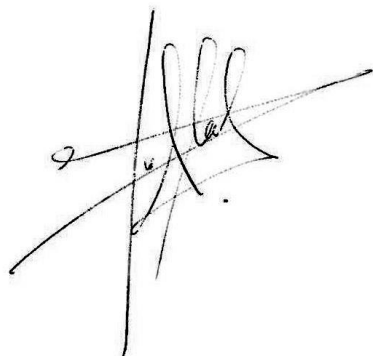
15. El CTEESC proposa suprimir la disposició addicional primera.

16. El CTEESC recomana que l'actual disposició transitòria passi a ser una disposició addicional nova.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 13 de gener de 2020



El president
Lluís Franco i Sala



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells