

Criteris i elements que determinen l'estratègia de la Programació SOC 2016 (annex I PDPO 2016, 16.06.2016)

A través de les diverses vies de finançament que disposa el SOC (Conferència Sectorial, Fons Social Europeu, Garantia Juvenil, Fons propis), els fons disponibles per a la gestió de Polítiques Actives d'Ocupació és de **362.929.745 euros**, davant els 291.812.899 euros disponibles el 2015. Això significa un augment del pressupost per valor de **71.116.846 euros**.

L'increment dels fons provinents de la Conferència Sectorial (25,45% respecte de l'any anterior) es deuen en part al creixement dels fons a distribuir a 2016, però també el 9,53% del creixement es gràcies als bons resultats obtinguts en l'avaluació de l'exercici anterior.

L'aplicació del principi de cohesió i reequilibri territorial que regeix la Llei d'Ordenació del Sistema d'Ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, els objectius que s'estableixen a la mateixa Llei, i el compliment dels mandats concrets del Parlament de Catalunya en relació amb la lluita contra l'atur i l'exclusió social condueixen a un model d'atenció integral a la persona a través de programes mixtos i flexibles centrats en prioritzar i orientar les actuacions segons cada situació i necessitats.

Per tant, amb la voluntat d'iniciar aquest camí cap a un model d'atenció al ciutadà més ajustat als seus requeriments i, per tant, més eficaç, a banda de les línies d'actuació transversals presents habitualment en la programació del SOC, es dotaran pressupostàriament altres línies inspirades en els criteris següents:

- ✓ **Atenció específica de les necessitats de col·lectius concrets** especialment afectats per l'atur i/o en especial risc d'exclusió social.
- ✓ **Resposta a l'empresa en el requeriments de formació del seu personal** ja sigui de nova incorporació, per actualitzar la formació i coneixements del capital humà ja present a l'empresa.
- ✓ **Reforç de la cartera de serveis destinada a potenciar el desenvolupament local** a través del foment de la concertació, i a l'atenció i correcció de desequilibris territorials.

Línies estratègiques

Línies Programàtiques transversals

Orientació

L'Orientació, entesa de forma genèrica, és el servei estructural que garanteix una atenció bàsica de qualitat a les persones que requereixen els seus serveis.

Per a una millor adequació a les necessitats de cada persona, el servei d'orientació es concreta en diferents línies que són alternatives o complementàries.

El 2015, segons pressupost CDSOC, es van destinar al servei d'Orientació un total de euros, 19.649.073 euros.

A 2016, la previsió d'inversió en programes d'orientació destinats a l'atenció bàsica de les persones és de **21.175.715 euros** que s'apliquen a les línies següents:

- Joves universitaris: L'actuació d'orientació per a joves universitaris es fa efectiva a través d'un conveni amb el Consell Interuniversitari. Manté el pressupost de l'any anterior.
- Orientació des de les oficines de Treball: El pressupost previst engloba la 4a pròrroga dels orientadors 2015 fins al març de 2016, i el llançament d'un nou programa de contractació (110 places) fins al desembre de 2016. La durada dels contractes no pot excedir l'actual exercici perquè en ser finançat per l'FSE caldria passar l'expedient a pluriennal.

Al 2015 figurava un altre línia de contractació (2.794.881 euros) de 64 persones tècniques que tenen els contractes en vigor fins al desembre de 2016.

- Espais de recerca de feina: Enguany s'ha eliminat la línia pressupostària destinada específicament al col·lectiu de joves de Garantia Juvenil perquè l'avaluació dels resultats de l'any anterior ha posat de manifest que el col·lectiu no presenta resposta positiva davant aquest tipus d'acció: només s'ha executat un 23,83% del pressupost previst pel col·lectiu de la Garantia Juvenil al 2015.
- Accions d'acompanyament a la inserció: El pressupost d'aquest programa minora en tant que línia transversal, però no en el seu conjunt. Aquestes accions són el component fonamental del nou programa destinat a Aturats de llarga durada (GRANS ACTIUS)

Amb la minoració de la línia transversal es pretén evitar la reiteració excessiva d'accions.

- Activació per a l'Ocupació (tutors): El programa, d'iniciativa i dotació específica estatal, preveia la data límit del 30.04.2016 per a la incorporació de beneficiaris. S'ha previst pressupost per cobrir la continuïtat (pròrroga del contracte) dels tutors fins al novembre 2016 (6 mesos després de la incorporació de l'últim beneficiari)
- Activació d'Aturats de Llarga Durada: El pressupost global d'aquest programa és de 15.568.900 euros, dels quals el 40% (6.227.560 euros) es destinen a aquesta línia transversal, i el 60% restant es reserva per a l'activació d'aturats de llarga durada del col·lectiu GRANS ACTIUS.

Aquest programa, tot que també preveu accions formatives i experiència laboral, té com a línia nuclear l'orientació per actualitzar el projecte professional personal i l'acompanyament en el procés d'inserció.

Formació transversal i acreditació de competències

Es diferencien aquestes línies programàtiques de la línia que correspon a la formació professionalitzadora, amb la voluntat de donar-li pes en el conjunt de la programació.

La situació de crisi encara en curs ha accentuat la necessitat d'actualització, i en molts casos de reenfocament de molts perfils i moltes trajectòries professionals. En aquest entorn, és important no només posar a disposició de les persones treballadores accions formatives que proporcionin coneixements específics sobre matèries concretes, sinó també accions que traslladin coneixements transversals i

accions que permetin el reconeixement i acreditació de coneixements i competències adquirides mitjançant la pràctica i l'experiència laboral.

Al 2015 es van pressupostar inicialment 1.802.258 euros: 302.258 per Apren.cat i 1.500.000 per Acredita't (dels quals es van executar 624.809 euros).

El procés d'acreditació de competències presenta una gran dificultat per la composició que reglamentàriament han de tenir els tribunals. Aquest va ser el principal motiu de la manca d'execució del pressupost previst a 2015.

A 2016, la previsió d'inversió en aquest bloc és de **1.739.700 euros**

- Formació Apren.cat: Es preveu un pressupost lleugerament a l'alça.
- Acredita't: Tot i que la dificultat pel que fa a la composició dels tribunals, persisteix, l'existència d'un termini pel personal vinculat als serveis a la dependència per tenir acreditades les competències professionals ha fet que la previsió pel 2016 mantingui un import similar al de 2015.

Formació professionalitzadora

Considerar una constant al llarg de la vida la participació en processos formatius per millorar coneixements, competències i habilitats és fonamental per mantenir expectatives de millora professional, i imprescindible per facilitar la reinserció en el món laboral en una situació de desocupació.

En aplicació d'aquest principi, el sistema públic d'ocupació posa a l'abast de les persones en recerca de feina o d'una millora de les seves expectatives professionals, un conjunt d'accions formatives definides a partir de l'anàlisi territorialitzat de l'activitat contractual, per sectors i famílies professionals.

L'accés als programes i accions que es contemplen en aquest bloc pot venir derivada d'una indicació concreta dins d'un itinerari, d'un procés d'orientació, o bé d'un interès personal directament manifestat per l'interessat.

Al 2015 el pressupost destinat a la línia d'accions formatives transversals va ser de 74.683.928 euros.

Al 2016, el pressupost previst és de **101.906.713 euros** i s'inverteix en les línies programàtiques següents:

- FOAP. Creix aproximadament 10 milions, com correspon a l'instrument més transversal, que posa a disposició de la ciutadania accions formatives professionalitzadores, relacionades amb l'activitat de cada territori.
- Formació a través d'Acord marc sectorial. Creix per ampliar l'aplicació d'aquesta fórmula a un altre sector (Hoteleria i Turisme + Atenció a les persones).
- Formació per a persones ocupades (gestió Consorci). Creix aproximadament 11 milions, amb la finalitat de contribuir a l'increment de la competitivitat de les empreses a través de l'increment de la qualificació del seu capital humà.
- Formació als CIFO: S'amplien notablement els recursos destinats a la programació dels CIFO com a resultat de la incorporació d'una línia de fons específica de la Conferència Sectorial.

- Formació aeronàutica IMET: Es continua apostant per la formació altament especialitzada en aquest sector. Es manté l'import realment compromès l'any anterior, per més que inicialment la previsió fos lleugerament més alta.

Intermediació: Agències de col·locació

La col·laboració públicoprivada té una clara manifestació en aquest programa, que cal anar adequant i ajustant anualment en funció dels resultats obtinguts l'exercici anterior.

Al 2015, es va preveure un pressupost de 9.022.961 euros.

Al 2016, es preveu un pressupost de **7.200.000 euros** i la redefinició dels col·lectius de derivació prioritària, així com la concreció dels compromisos d'atenció a les persones derivades.

Programes amb experiència pràctica

- Treball i Formació RMI: Programa que, sota la fórmula de contractació laboral de les persones participants al llarg de tota l'acció, ofereix formació teòrica i pràctica relacionada amb l'objecte del contracte.

Al 2015 va disposar d'un pressupost de 10.000.000 euros.

Al 2016 es preveu un pressupost global de 16.000.000 euros.

4

Enguany, dins d'aquest programa es preveu diferenciar una línia dedicada al col·lectiu de majors de 55 anys (Grans Actius) que oferirà contractes de durada de 12 mesos.

L'import aproximat que es destinarà a aquesta línia dins el pressupost inicialment previst seria de 6.000.000 d'euros. Per tant, l'import que roman inicialment destinat a la línia transversal és de aproximadament **10.000.000 euros**.

Atenció específica per a col·lectius

Atur juvenil

Els fons per a la lluita específica contra l'atur juvenil es van incrementar l'any 2015 a l'empenta de la iniciativa i els fons europeus de la Garantia Juvenil; això va permetre definir i dotar pressupostàriament nous programes que es van sumar a d'altres que han tingut continuïtat en el temps.

Al 2015, en programes destinats específicament a joves, majoritàriament però no exclusivament amb càrrec als fons de la Garantia Juvenil, es van invertir 49.994.657 euros.

Al 2016, està prevista la inversió de **76.482.383 euros** en els programes següents:

- Empreses tecnològiques: A través d'un conveni amb empreses del sector, que proporcionen formació específica a treballadors interessats, s'assoleix l'objectiu de conjugar interessos d'ambdues parts, facilitant la contractació de personal format. Es un programa nou pel qual enguany es preveu una inversió modesta.

- Xarxa d'Impulsors: S'incrementa el pressupost destinat a la contractació d'impulsors i es passa de 73 a 98 places. Es preveu que els contractes finalitzin entrat el 2017.
- Projectes singulars: En el pressupost 2016 s'assumeix la despesa corresponent a la segona anualitat del programa pluriennal 2015-2017, i s'inicia un de nou 2016- 2017, per donar oportunitat a molts projectes de gran interès que no van tenir oportunitat en primera convocatòria.
- Projectes integrals: El pressupost 2016 contempla la despesa corresponent a la segona anualitat prevista a l'expedient pluriennal 2015-2017. Previsiblement a finals d'any, s'iniciarà la tramitació d'una convocatòria anticipada amb càrrec al pressupost del proper exercici.
- Noves oportunitats: Amb metodologia compartida amb el Departament d'Ensenyament es treballa amb joves d'entre 16 i 24 anys, amb problemàtica social rellevant. La via d'adjudicació dels fons és la contractació de serveis a entitats especialitzades en la matèria (UTE). S'imputa al 2016 la despesa corresponent a la segona anualitat del pluriennal 2015-2017.
- Fem ocupació per a joves: A través de prospectors es localitzen empreses disposades a incorporar personal jove; es fa formació a mida i se subvenciona el contracte (SMI/6m). El pressupost 2016 contempla la despesa de la segona anualitat del pluriennal 2015-2017 i un nou pluriennal 2016- 2017.
- Joves per a l'ocupació: El col·lectiu destinatari són joves amb preparació marcadament insuficient per a l'accés al mercat de treball. Programa: orientació +formació +experiència pràctica en empreses. El pressupost d'enguany contempla la segona anualitat del pluriennal 2015- 2016 (despesa inferior a la de l'any anterior), i obre un nou pluriennal 2016- 2017.
- Mobilitat (Erasmus + Eurodissea + TLN.- Mobilicat): S'incrementa discretament la dotació del programa TLN (nova creació al 2015) perquè tot i la bona valoració dels participants, el programa encara no ha finalitzat i no es disposen de dades per fer-ne una valoració global.
- Formació i Inserció: A través del Departament d'Ensenyament es manté sense modificacions la línia pressupostària a causa de l'assoliment d'una situació d'equilibri entre necessitats i capacitat d'actuació.
- Experiències professionals: Programa en què se subvencionarà la contractació de joves amb formació mitja o superior a través d'entitats locals i/o sense afany de lucre per facilitar la primera experiència laboral. Tot i estar inicialment previst en el pressupost de l'any anterior, el programa no es va arribar a executar. Enguany, es preveu una inversió superior i s'aposta per prioritzar-lo en el calendari d'execució dels programes.

Grans Actius

A l'abril de 2014, el Govern de la Generalitat davant la greu situació d'atur de les persones majors de 45 anys, va acordar i encarregar al SOC la creació d'un programa denominat GRANS ACTIUS.

Des d'ençà, amb l'objectiu d'atendre integralment amb la major precisió possible les necessitats de millora de l'ocupabilitat del col·lectiu, els criteris que defineixen el col·lectiu s'han anat precisant, identificant subconjunts de necessitats diferenciades:



A la programació del 2016 es contempla l'atenció específica als subconjunts Aturats de llarga durada, i Majors de 55 anys, com a col·lectius amb necessitats diferenciades dins el col·lectiu de GRANS ACTIUS.

Al 2015, es van invertir 20.705.238 euros en programes específics d'atenció a Grans Actius (Ajuts a la contractació + Treball i Formació >45anys no perceptors) i aproximadament 25.903.067 euros en la participació d'aquest col·lectiu en programes d'orientació més transversal (Orientació, Acompanyament a la inserció, Treball i Formació RMI, o Agències de Col·locació).

Al 2016 només la inversió prevista per als programes específics ascendeix a **35.341.340 euros**, i s'impulsen:

- Activació d'Aturats de Llargua Durada: Un nou programa que preveu una línia d'atenció específica per al col·lectiu GRANS ACTIUS amb una inversió de 9.341.340 euros. Aquest programa, tot i que també preveu accions formatives i experiència laboral, té com a línia nuclear la orientació per a l'actualització del projecte professional personal i l'acompanyament en el procés d'inserció.
- Treball i Formació RMI (dotat globalment amb 16.000.000): Dins d'aquest programa es contempla una línia diferenciada pels majors de 55 anys amb una inversió de 6.000.000, aplicats a contractes de 12 mesos. La creació d'aquesta línia es fonamenta en la escassetat de recursos personals i econòmics per fer front a la situació actual i futura en termes de prestacions per a la jubilació: un període de 12 mesos sota contracte laboral ha d'incidir molt favorablement en els hàbits socials i laborals i obre la porta a noves prestacions de protecció econòmica en cas de reincidència a la situació d'atur. Del pressupost global previst pel programa, es reserven per a aquesta línia 6.000.000 euros.
- Treball i Formació per majors de 45 anys no perceptors (dotada globalment amb **20.000.000 euros**): Dins el programa es contempla una línia diferenciada pels majors de 55 anys dins la qual la durada dels contractes serà de 12 mesos per tal d'incidir favorablement en els hàbits socials i laborals i facilitar la possibilitat de complementar períodes de cotització insuficients per a la jubilació. Sobre el pressupost global previst pel programa, aquesta línia representarà aproximadament el 25%. No es pot preveure per endavant l'impacte del col·lectiu sobre el conjunt de beneficiaris de línies més transversals.

Ocupació 30-45 anys: Acompanyament en la transició

Aquest és un programa de nova creació per a un col·lectiu definit per la franja d'edat, que comparteix una situació d'atur per un desajust creixent entre el seu perfil i les expectatives professionals i l'evolució del mercat.

L'objectiu és accelerar el reingrés al mercat de treball.

El component orientatiu en aquest cas ha de ser molt estructurat, concloure en unes prescripcions molt concretes pel que fa a les accions a dur a terme, vinculades a accions de formació teoricopràctica i d'acompanyament en el procés d'inserció.

El pressupost previst per a aquest nou programa, que té encara per concretar la participació dels diferents tipus d'accions que el composaran, és de **10.000.000 euros**.

Atenció a les empreses:

Formació específica personal de nova incorporació

El programa Formació amb Compromís de Contractació permet a l'empresa sol·licitar directament recolzament econòmic per impartir formació específica vinculada a la seva activitat a persones treballadores de nova contractació, o bé fer-ho a través de la pròpia entitat formativa amb la qual haurà subscrit un compromís de contractació dels treballadors formats.

Aquest programa admet sol·licituds de manera continuada i passa de 4.000.000 euros al 2015, a **4.200.000 euros** al 2016; el pressupost és ampliable en cas d'haver de donar resposta a sol·licituds que excedeixin aquest import.

Formació de personal vinculat a l'empresa

A través del Consorci de la Formació Contínua, el Sistema d'Ocupació de Catalunya dóna cobertura i atenció a les necessitats d'actualització de la formació i coneixements del capital humà de les empreses del nostre país per millorar-ne la capacitat de generar ocupació de qualitat i la competitivitat. Les accions formatives impulsades des del Consorci estan obertes a la possibilitat d'incorporació de persones no ocupades.

Tot i que aquest programa s'ha comptabilitzat dins la línia programàtica transversal de l'àmbit de Formació, s'inclou també en aquest apartat a tall informatiu, ja que el seu objectiu és l'atenció als requeriments de les empreses en relació amb les necessitats formatives del seu personal.

Al 2015 la inversió en accions formatives per part del Consorci va ser de 21.349.553 euros.

Al 2016, la inversió inicialment prevista és de **32.000.000 euros**.

Foment de l'equilibri territorial

Desenvolupament Local

D'acord amb la Llei del SOC, per facilitar l'encaix en el territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals cal promoure la concertació territorial, i el resultat de la concertació territorial ha de consistir en estratègies, plans o qualsevol altre instrument de planificació que fomenti l'ocupació i el desenvolupament econòmic del territori.

El desplegament de la Llei està començant a donar els seus primers passos, però en matèria de concertació territorial, el ritme del desplegament no se circumscriu només a l'àmbit normatiu: és necessari també construir un àmbit de consens per compartir conceptes, criteris i objectius que facin possible l'aplicació de la norma.

Com que la concertació territorial no té la presència i maduresa suficient per definir la seva estratègia de desenvolupament i planificar les seves actuacions i projectes, el

SOC impulsa programes de foment del Desenvolupament Local tendents a la subvenció i formació d'agents de desenvolupament en el territori, al suport al territori en la seva planificació estratègica, i al reequilibri territorial i prioritza la seva actuació dinamitzadora en les comarques i/o barris amb menys activitat.

Al 2015 (AODL + Planificació estratègica + 7 comarques + Treball als Barris+ programes innovadors i experimentals) la inversió va ser de 38.900.000 euros.

La inversió prevista al 2016 pels mateixos programes és de **44.680.914 euros**.